



Kerkbrug

Gemeente Ouder-Amstel Programmabegroting 2026-2029

19-11-2025

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Ontwikkelingen

De ODNZKG is een sterk groeiende organisatie en heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 een significante vergroting van het basistakenpakket toebedeeld gekregen. In 2023 en 2024 heeft de organisatie het maximaal haalbare aan nieuw personeel geworven in relatie tot het absorptievermogen van de organisatie. In 2025 is deze groei meer tot rust gekomen. Het in 2023 ingezette ambitieniveau zoals afgesproken met de deelnemers kon niet geheel gerealiseerd worden maar werden de wettelijk verplichte basistaken wel geheel voltooid. In de Begroting 2026-2029 is rekening gehouden met het komende ravijnjaar met aanverwante ontwikkelingen. De uitvoering zal in aard en omvang steeds in beweging zijn binnen de vastgelegde totale begrotingsomvang van circa 90 miljoen. Er is een afschaling van plustaken nodig van de totale productie regiobreed. Voor elke deelnemer is voor 2025 een herprioritering van deze taken uitgevoerd. Voor 2026 en verder zijn er bijstellingen doorgevoerd en zijn we in constant gesprek over taakaccenten en beleidskeuzes. De wettelijk verplichte taken zijn ondertussen geborgd.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De nieuwe regels hebben ingrijpende gevolgen voor bijna alle taken en werkprocessen van de omgevingsdiensten. In de jaren 2024 en verder zal blijken hoe de nieuwe regels in de praktijk uitpakken en worden onduidelijkheden langzamerhand via jurisprudentie opgehelderd. Een zorgpunt is het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), dat op een minimaal niveau van start zal gaan en in de loop der jaren verder moet worden ontwikkeld. Ook over de financiering blijft veel onzeker. Om de implementatie van de omgevingswet te kunnen bekostigen worden de uren in de Uvo's voor 2024 en 2025 gehandhaafd. Naar 2026 toe wordt door de omgevingsdienst een evaluatie van de huidige kostensystematiek opgeleverd en geadviseerd of deze aangepast zou moeten worden. Dit heeft mogelijk invloed op de verdeelsleutel binnen de gemeenschappelijke regeling en de begroting de komende jaren.

Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen

Gelijk met de Omgevingswet is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor de eerste fase in werking getreden. Op 1 januari 2025 is het tweede deel van de eerste fase Wkb in werking getreden. Daardoor is de impact op de uitvoering van de taken en personele consequenties (bij met name constructieve veiligheid) in 2025 minder aan de orde. Deze consequenties zijn door middel van het verkleinen van de flexibele schil van de OD NZKG opgevangen.

Risico's:

De geactualiseerde begroting 2025 is de basis voor de meerjarenbegroting 2026-2029. Vanwege het komende ravijnjaar (welke is uitgesteld, maar toch al heeft geleid tot aangekondigde taakstellingen bij grote deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling) is de begroting aangepast. Er zijn diverse intensiveringen op beleidsthema's on hold gezet. Deelnemers blijven met de omgevingsdienst hierover in gesprek over nadere invulling zodra hiervoor toch mogelijkheden zijn. Er is blijvende aandacht voor het voldoen aan de wettelijke basistaken en de robuustheid van de omgevingsdienst.

| Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied | Bron | Bijdrage | Eigen vermogen | Vreemd vermogen | Resultaat |
|--------------------------------------|----------------|----------|----------------|-----------------|-----------|
| 2026 | Begroting 2026 | 388 | 3.869 | 48.049 | - |
| 2025 | Begroting 2025 | 406 | 4.370 | 48.842 | - |

Gemeenschappelijke regeling Duo+

Gemeenschappelijke regeling Duo+

| | |
|-------------------------|--|
| Vestigingsplaats: | Ouderkerk aan de Amstel |
| Soort verbonden partij: | Publiekrechtelijk |
| Mate van sturing | Hoog |
| Bestuurlijk belang: | Bestuurlijke vertegenwoordiging: burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive |
| Deelnemers: | De gemeenten Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn |

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

De doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling zijn het verminderen van de kwetsbaarheid, het verhogen van de kwaliteit van het werk en het besparen van kosten. Deze doelstellingen bereiken we door een intensieve ambtelijke samenwerking op bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken.

De gemeenschappelijke regeling Duo+ voert taken uit voor de deelnemers. Er is onderscheid tussen het gezamenlijke basistakenpakket en de taken die op verzoek van de individuele gemeente (maatwerk) worden uitgevoerd.

| | |
|----------------------------|--|
| Relatie met het programma: | Bestuur, Dienstverlening en Veiligheid |
|----------------------------|--|

Ontwikkelingen 2026:

Gemeenschappelijke regeling Duo+

De begroting 2026, inclusief kaders en meerjarenperspectief, is beleidsarm en gebaseerd op de uitgangspunten die vastgesteld zijn in de Kadernota 2025-2029. Nieuwe ontwikkelingen zijn maken geen deel uit van de begroting. Pas na afwegingen in opdrachtnemer-opdrachtnemeroverleg (OGON) worden eventuele financiële effecten meegenomen in de reguliere P&C cyclus. Middels een eerste begrotingswijziging worden de middelen toegekend aan de begroting van Duo+. Deze wijziging is doorgaans in de periode december-januari bekend.

Risico's:

Duo+ heeft geen weerstandsvermogen. Dit betekent dat als er zich risico's voordoen er beroep gedaan wordt op de middelen van de DUO-gemeenten. De DUO-gemeenten hebben binnen hun begroting rekening gehouden met deze risico's.

| Duo+ | Bron | Bijdrage | Eigen vermogen | Vreemd vermogen | Resultaat |
|------|----------------|----------|----------------|-----------------|-----------|
| 2026 | Begroting 2026 | 13.792 | 699* | 5.274* | - |
| 2025 | Begroting 2025 | 13.247 | 699* | 5.274* | - |

*Er is geen prognosebalans in de begroting 2026 van Duo+ opgenomen. Het eigen vermogen en het vreemd vermogen komt uit het jaarverslag 2024 van Duo+.

Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam

Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam

| | |
|-------------------------|--|
| Vestigingsplaats: | Amsterdam |
| Soort verbonden partij: | Publiekrechtelijk |
| Bestuurlijk belang: | Wethouder C.C.M. Korrel |
| Mate van sturing | Gemiddeld |
| Deelnemers: | De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Edam-Volendam, Haarlemmermeer, Landsmeer, Oostzaan, Ouder-Amstel, Purmerend, Uithoorn, Waterland, Wormerland en Zaanstad |

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

1. De Vervoerregio Amsterdam heeft tot taak, met inachtneming van hetgeen in de gemeenschappelijke regeling is bepaald, die belangen te behartigen, die verband houden met de verkeers- en vervoerstaak die voortvloeit uit het Besluit Vervoerregio, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet lokaalspoor;
2. Het in het eerste lid bedoelde belang betreft 'verkeer en vervoer' (artikel 4 van de gemeenschappelijke regeling).

Relatie met het programma: Ruimte

Ontwikkelingen 2026:

De regio staat voor een forse bereikbaarheidsopgave. Deze vraagt om een organisatie die de diverse partners verbindt om deze mobiliteitsvraagstukken aan te pakken. Ook wat betreft duurzaamheid en energie moeten de partners nauw samenwerken. De Vervoerregio Amsterdam is de verbindende organisatie die de partners samenbrengt. Het einddoel is een bereikbare regio die voorbereid is op zijn toekomst.

De programmabegroting 2026-2029 en het uitvoeringsprogramma mobiliteit 2026-2034 (vastgesteld in de Regioraad van 8 juli 2025) geven overzicht over de activiteiten van de Vervoerregio Amsterdam, de kosten die hiermee gemoeid zijn en eventuele uitdagingen.

Risico's:

De Vervoerregio Amsterdam speelt een cruciale rol in de financiering, verduurzaming en de aansturing van het openbaar vervoer en daarnaast in de verbetering van de infrastructuur door middel van subsidiëring van een groot aantal projecten. Zonder verbetering van de bereikbaarheid komt de ruimtelijke en economische ontwikkeling van de regio in gevaar. Op de voorwaarden van en de mate waarin financiering van de diverse projecten plaatsvindt (door bijvoorbeeld een subsidie die wordt ontvangen, danwel een bijdrage die wordt gevraagd) is door de gemeente geen directe invloed. Hiervoor is er dus grote mate van afhankelijkheid waarbij het risico is dat de regionale belangen van de verbonden partij niet aansluiten bij de lokale ambities aansluiten. Het financiële risico is laag, omdat er geen bijdrage is voor de gemeenschappelijke regeling.

| Vervoerregio Amsterdam | Bron | Bijdrage | Eigen vermogen | Vreemd vermogen | Resultaat |
|------------------------|------------------------|----------|----------------|-----------------|-----------|
| 2026 | Concept Begroting 2026 | - | - | 344.000 | - |