



Kerkbrug

# **Gemeente Ouder-Amstel Programmabegroting 2026-2029**

**19-11-2025**

systeem van Ouder-Amstel en dus voor locatie gemeentehuis Ouder-Amstel/milieudepot. Op deze wijze werken we dan niet éénduidig voor de Bhv'ers aangezien deze groep collega's verspreidt over de Duo+ (Diemen/Ouder-Amstel/Uithoorn) werken.

#### **4.2.1 Organisatie-ontwikkeling - Groei gemeente**

De gemeente werkt al jaren aan de groei van Ouder-Amstel en wil de komende jaren flink blijven groeien. Dit betekent dat het aantal inwoners sterk gaat toenemen, maar ook dat er meer gebouwen en voorzieningen nodig zijn. Dit heeft veel invloed op de begroting van de gemeente.

Niet alleen de inkomsten gaan stijgen, zoals door hogere OZB-opbrengsten, meer geld uit parkeren, toeristenbelasting en een hogere bijdrage van de overheid, maar ook de uitgaven gaan toenemen. Denk bijvoorbeeld aan het onderhoud van nieuwe openbare ruimtes en meer kosten voor sociale voorzieningen door het toenemend aantal inwoners. In deze begroting is gewerkt met een stelpost voor lasten die verband houden met de groei van de gemeente.

De extra personeelskosten zijn blijvend. Zodra de groei gerealiseerd is, zal het personeel meegroeien met een gemeente van ongeveer 30.000 inwoners. De eerste berekeningen laten zien dat de inkomsten van de gemeente in balans blijven met de groei van het werk van de gemeente. In deze begroting is financieel rekening gehouden met zowel de extra toekomstige inkomsten als met de te verwachte uitgaven. Echter blijft dit wel een inschatting naar de toekomst toe en moeten we jaarlijks bekijken of de ramingen naar de toekomst toe nog reëel zijn.

Voor het jaar 2029 is in deze begroting onder andere rekening gehouden met de bouw van een nieuwe school in de gebiedsontwikkeling. Om dit te financieren moet de gemeente een langlopende lening aantrekken. Ook wordt er jaarlijks op de school afgeschreven. Jaarlijks bedragen de afschrijvingslasten circa € 300.000 na realisatie van de school. De realisatie van een tweede nieuwe school is doorgeschoven naar 2030. De afschrijvingslasten hiervan zullen ook circa € 300.000 bedragen.

In 2029 zijn volgens planning minimaal de eerste 1.000 nieuwe woningen en twee nieuwe hotels opgeleverd en in gebruik. Aan extra toeristenbelasting en OZB geeft dit jaarlijks extra structurele inkomsten. Daarnaast neemt ook de uitkering uit het gemeentefonds toe doordat de gemeente dan meer inwoners heeft en beginnen ook de inkomsten uit betaald parkeren in De Nieuwe Kern te ontstaan. Het financieren van de nieuwe scholen is dus geen probleem omdat voldoende nieuwe middelen beschikbaar gaan komen als gevolg van de groei. De gemeente zal dus over voldoende nieuwe middelen beschikken om de lasten van de nieuwe scholen te dekken.

#### **4.2.2 Rechtmatigheid**

##### **Goedkeuringstolerantie en rapportagegrens**

In de financiële verordening is vastgelegd dat de raad ieder jaar in een controleplan de goedkeuringstolerantie en rapportagegrens vastlegt. In de jaarstukken vindt op basis van deze tolerantie en rapportagegrens de verantwoording plaats.

### **4.3 Openbaarheid**

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur. Artikel 3.5 van de Woo schrijft voor dat een bestuursorgaan in de begroting aandacht besteedt aan de beleidsvoornemens inzake de

uitvoering van de wet. In de jaarstukken moeten we verslag doen van de uitvoering van de wet, mede in relatie tot de beleidsvoornemens.

In deze paragraaf geven wij aan wat wij in 2026 gaan oppakken om uitvoering te geven aan de Woo. Daarbij richten wij ons op de drie pijlers van de Woo:

- Actieve openbaarmaking
- Passieve openbaarmaking
- Verbetering van de informatiehuishouding

### Actieve openbaarmaking

De Woo noemt elf informatiecategorieën die wij in de periode mei 2022 tot mei 2027 gefaseerd actief openbaar moeten maken. Het overgangsrecht van de Woo regelt dat de start van de actieve openbaarmaking per informatiecategorie (of verzameling informatiecategorieën) wordt geregeld middels een Koninklijk Besluit. Daarbij is in mei 2024 de planning vanuit de VNG opgeleverd:

## Hoe zit het met de planning?

Enkel de inhoud van KB1 is al vastgesteld in de stuurgroep. Feedback over deze verdeling is welkom!

<p><b>KB1</b> <i>Categorieën die reeds openbaar zijn</i></p> <p>1a: Wet- en regelgeving 1b: Overige besluiten van algemene strekking 2b: Vergaderstukken Staten-Generaal</p> <p><i>Categorieën die niet op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i></p> <p>1d: Organisatie en werkwijze 1e: Bereikbaarheidsgegevens</p> <p>Indicatie verplichtstelling: Q4 2024</p>	<p><b>KB2</b> <i>Publicatie-eisen Woo-index</i> <i>Relatief eenvoudige categorieën die op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i></p> <p>1c: Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag 2c: Vergaderstukken decentrale overheden 2d: Agenda's en besluiten bestuurscolleges 2e: Adviezen 2g: Jaarplannen en jaarverslagen 2i: Woo-verzoeken en -besluiten</p>	<p><b>KB3</b> <i>Relatief complexe categorieën die op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i></p> <p>2a: Bij vertegenwoordigende organen ingekomen stukken 2h: Subsidieverplichtingen anders dan met beschikking 2f: Convenanten 2j: Onderzoeksrapporten 2l: Klachtoordelen</p>	<p><b>KB4</b> <i>De meest complexe categorie die op een eigen platform openbaar wordt gemaakt</i></p> <p>2k: Beschikkingen</p>
---	--	--	--

*Op basis van de uitvoeringstoets koppelen we de KB's aan datums. Streven: in elk geval voor de Rijksoverheid alles in 2026 in werking.*

28 mei 2024

Gezien de belangrijke mate van ondersteuning vanuit de VNG met daarbij de gemeentelijke ambitieniveaus ten aanzien van de implementatie van de Woo (voldoen aan wetgeving), volgen wij vanuit het programma de landelijke planning. Dat betekent dat wij momenteel voldoen en om te blijven voldoen in 2026 realiseren:

- Dat wij in 2026 de informatiecategorieën van KB2, welke eventueel in 2025 nog niet volledig zijn ontsloten, actief gaan publiceren op het aangeschafte gemeentelijk Woo-publicatieplatform. Datum Koninklijk Besluit is bij moment van schrijven nog niet bekend;
- Dat wij in 2026 de informatiecategorieën van KB3 actief gaan publiceren op het aangeschafte gemeentelijk Woo-publicatieplatform. Datum Koninklijk Besluit is bij moment van schrijven nog niet bekend.

### Passieve openbaarmaking

Naast het actief openbaar maken kan iedereen altijd vragen om bepaalde informatie (op verzoek) openbaar te maken. Ook bij openbaarmaking op verzoek gaat de Woo ervan uit dat het belang van openbaarheid altijd geldt en dat alleen in uitzonderingsgevallen

een bijzonder belang vóór openbaarmaking kan gaan. Concreet betekent dit dat een Woo-verzoek (of onderdelen daarvan) alleen kan (of kunnen) worden geweigerd wanneer een beschermd belang in het geding is.

De gemeenten voldoen momenteel al aan de wettelijk gestelde eisen aan de uitvoering van het proces passieve openbaarmaking in het kader van de Woo. Wijzigingen aan het proces betreffen een overdracht van taken, welke een financiële en bestuurlijke component in zich herbergen. Dit maakt dat we dit in 2025 niet hebben af kunnen ronden. Voor de passieve openbaarmaking geldt in 2026:

- Het financiële aspect en het bestuurlijke aspect met het oog op het geharmoniseerde en geoptimaliseerde werkproces is afgerond;
- De implementatie, inclusief ingebruikname van het nieuwe werkproces is afgerond;
- De nieuwe KPI's zijn opgesteld en verwerkt in het Woo-dashboard;
- De implementatie van het Woo-dashboard, inclusief ingebruikname, is afgerond.

### **Verbetering van de informatiehuishouding**

Het programmaplan IHOO is nog niet in eindversie opgesteld, vastgesteld en geaccordeerd. Wel heeft de Stuurgroep IHOO, bestaande uit de gemeentesecretarissen/ algemeen directeurs van de gemeenten en de algemeen directeur van Duo+, positief besloten op verscheidene deelprojecten vallend onder het conceptprogrammaplan welke bijdragen aan een verbetering van de informatiehuishouding. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld een informatiebeheerplan, informatiebeleid (Gedragsregeling digitale werkafspraken) een digitale kanaalstrategie, beleid omtrent archivering email-chatapp berichtenverkeer, de implementatie van de WMEBV etc. Verscheidene van deze projecten zijn in 2025 gestart, waarbij er enkele in 2025 worden afgerond en enkele doorlopen in 2026.

In het vierde kwartaal 2025 wordt gewerkt aan een nieuwe inrichting van de structuur (Governance) voor alle lopende programma's alsmede een overkoepelende visie en ambitieniveau. Ook zal in dit kwartaal bekeken worden hoe de programma's zich tot elkaar verhouden en hoe hier samenhang in kan worden aangebracht.

Op basis van deze exercitie zal het definitieve programmaplan IHOO inclusief een projectenportfolio, financiering en bemensing, voor 2026 worden opgesteld en vastgesteld. De betreffende programma's zijn: Programma Dienstverlening, Programma IHOO, Programma Datagedreven werken en het Programma Innovatie.