



Kerkbrug

Gemeente Ouder-Amstel Programmabegroting 2026-2029

19-11-2025

Paragrafen

4.1 Lokale heffingen	83
4.2 Bedrijfsvoering	90
4.3 Openbaarheid	94
4.4 Treasury	97
4.5 Verbonden partijen	101
4.6 Grondbeleid	115
4.7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	119
4.8 Onderhoud kapitaalgoederen	131

4.1 Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen bevat een beschrijving van de beleidsvoornemens, de geraamde inkomsten uit lokale heffingen, een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen, het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid, de lokale lastendruk en een vergelijking van de woonlasten met omliggende gemeenten.

De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van de verschillende leges- en belastingverordeningen.

De werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van de lokale heffingen worden uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland.

Lokale heffingen worden onderscheiden in heffingen waarvan de besteding ongebonden is en heffingen waarvan de besteding gebonden is.

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Toeristenbelasting en Forensenbelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

De gebonden heffingen (ook wel recht of voorheen retributie genoemd), zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten, en diverse leges worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het betreffen gedwongen betalingen aan de (lokale) overheid ter zake van een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, *individueel* bewezen dienst. Denk hierbij aan het afgeven van een rijbewijs of paspoort en extra kosten die ontstaan bij commerciële evenementen.

Op dit punt verschilt zij van een ongebonden heffing (belasting), waar geen rechtstreekse concrete tegenprestatie tegenover staat.

4.1.1 Tariefaanpassingen met uitzondering van 01-01-2026 Ongebonden heffingen; diverse belastingen

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Toeristenbelasting en Forensenbelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar. Deze belastingen worden toegelicht in de programma's bedrijfsvoering.

4.1.1.1 Onroerende zaakbelasting

De Onroerende zaakbelasting (hierna te noemen OZB) wordt geheven over onroerende zaken die binnen de gemeente zijn gelegen. Het gaat om de gebruikersbelasting en de eigenarenbelasting op niet-woningen (onder andere kantoren en bedrijfspanden) en een eigenarenbelasting op woningen.

In de Meicirculaire van 2025 is rekening gehouden met een gemiddelde landelijke WOZwaarde stijging van respectievelijk 10,25% en 2% voor woningen en niet-woningen. In Ouder-Amstel wordt echter een gemiddelde WOZ-waarde stijging van 5% voor woningen verwacht (op basis van een prognose van GBA). De peildatum voor de OZB-aanslag 2026 is de WOZ-waarde per 01-01-2025, naar de situatie (eigendom/

gebruik) per 01-01-2026. Ouder-Amstel wijkt in de verwachte WOZ-waarde stijging voor woningen dus af van de landelijke verwachting. Voor niet-woningen wordt wel de landelijke verwachting van 2% stijging gehanteerd.

De verwachte waardestijging van woningen en niet-woningen in Ouder-Amstel heeft gevolgen voor de inkomsten vanuit de algemene uitkering (AU). In de AU wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente, deze is in de opbrengst algemene uitkering in mindering gebracht. Dat betekent hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. De WOZ-waarde toename leidt tot een toenemende opbrengst maar gelijktijdig ook tot een toenemende korting op de algemene uitkering.

In de Meicirculaire 2025 gerekend met een inflatie van 4,2% voor 2026. Dit houdt in dat de gemeente extra wordt gekort op de algemene uitkering. Het Rijk gaat er vanuit dat de inflatie wordt verwerkt in het OZB tarief, zodat dit geen effect hoeft te hebben op het begrotingsresultaat. De gemeente Ouder-Amstel kiest er voor om de woningen en niet-woningen tarieven voor OZB belasting in 2026 respectievelijk te verlagen met 0,76% en te verhogen met 2,16%. Bij het tarief voor woningen wordt afgeweken van de meicirculaire 2025. De oorzaak hiervan is dat er een lagere WOZ-waarde stijging voor woningen in 2026 in Ouder-Amstel wordt verwacht (5%) als waar in de meicirculaire landelijk rekening mee wordt gehouden (10,25%).

Het tarief bedraagt in 2026 voor woningen 0,0797%, van niet woningen eigenaren 0,3381% en van niet woningen gebruikers 0,2751%. Deze tarieven zijn nog niet definitief. De definitieve vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De vaststelling vindt plaats na vaststelling van deze begroting.

4.1.1.2 Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting wordt zoals gebruikelijk geïndexeerd. De verbouwing van het Bastion Hotel levert vertraging op, waardoor het hoogstwaarschijnlijk pas in 2026 gaat plaatsvinden in tegenstelling tot de eerdere prognose van derde kwartaal 2025. De afname aan toeristenbelastinginkomsten van ongeveer € 200.000 (ruim 120 van de 192 kamers worden gesloopt) zal derhalve pas plaatsvinden in 2026.

Na de verbouwing in midden 2027 zullen er in totaal 288 kamers beschikbaar zijn, waardoor de eerdere afname van de toeristenbelastinginkomsten snel worden ingelopen. Daarnaast zijn deze inkomsten structureel en meerjarig. Vanaf 2028 zal ook de finalisering van de 'Mate' met 220 kamers en 'De Centrale' met 256 kamers zorgen voor een flink impuls in de toeristenbelastinginkomsten.

De vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad opgelegd. De vaststelling vindt plaats na de vaststelling van deze begroting.

4.1.1.3 Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt betaald als men meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning beschikbaar heeft voor zichzelf of het gezin, terwijl het hoofdverblijf in een andere gemeente is gevestigd. Met deze belasting betalen deze (tijdelijke) bewoners mee aan de voorzieningen die de gemeente verzorgt voor haar inwoners.

De gemeente Ouder-Amstel wil geleidelijk aansluiten bij de tarieven van omliggende gemeenten. Dit gebeurt trapsgewijs in vier jaren, vanaf 2023. In 2026 vindt daarom de

laatste verhoging plaats. Ook houden we de tariefsverhouding tussen woningen geschikt voor permanente woningen en woningen niet geschikt voor permanente bewoning, in tact. Het tarief voor een woning niet geschikt voor permanente bewoning bedraagt 50% van het tarief voor woningen geschikt voor permanente bewoning.

De vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad opgelegd. De vaststelling vindt plaats na de vaststelling van deze begroting.

4.1.1.4 Overige gebonden heffingen

De overige gebonden heffingen (ook wel recht of voorheen retributie genoemd), zoals de afvalstoffenheffing, de water- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend. Het gaat om gedwongen betalingen aan de (lokale) overheid voor een concrete, door de (lokale) overheid als zodanig, individueel bewezen dienst.

4.1.1.5 Leges

Het uitgangspunt van de leges is om maximaal kostendekkend te zijn. Omdat de kosten van de leges vooral personele kosten betreffen is uitgegaan van een indexering van 1,8%, gelijk aan de indexatie van de lonen.

Voor de leges die verband houden met burgerzaken wordt een apart indexatiepercentage aangehouden, gelijk aan de gemeente Uithoorn. Dit om te voorkomen dat de gemeente Ouder-Amstel duurder wordt dan omliggende gemeenten. Er is voor burgerzaken nu gerekend met een indexatiepercentage van 2,7%.

De vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De vaststelling vindt plaats na vaststelling van deze begroting.

4.1.1.6 Riool- en Waterzorgheffing

Het tarief voor de rioolheffing wordt gebaseerd op de verordening op de heffing en invordering van riool- en waterzorgheffing en het Water- en rioleringsprogramma Ouder-Amstel 2023-2027. Aangezien dit een gesloten systeem betreft, geeft dit geen begrotingsresultaat.

De baten uit de rioolheffing hoeven de lasten niet volledig te dekken, omdat er een aanzienlijke voorziening is waar de komende jaren een eventueel tekort uit onttrokken kan worden. Hierdoor blijft de tariefstijging voor 2026 beperkt.

Omschrijving:	B2025	B2026
Eigenaar vastrecht, woz waarde > € 50.000:	€ 191,48	€ 194,13
Riool meerverbruik: Gebruiker afvoerrecht boven de 300 m ³ , per elke 100m ³ :	€ 180,06	€ 180,06

De vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De vaststelling vindt plaats na vaststelling van deze begroting.

4.1.1.7 Afvalstoffenheffing

Het tarief voor de afvalstoffenheffing is maximaal kostendekkend. Dat betekent dat de inkomsten en uitgaven jaarlijks gelijk zijn aan elkaar. De gemeente Ouder-Amstel kent

zowel voor huishoudens als voor bedrijven met afval dat zowel qua samenstelling als hoeveelheid gelijk op huishoudelijk afval, een vast basistarief en een variabel tarief per aanbieding.

Om in de toekomst zeker te zijn van een inzamelaar voor restafval, papier, glas en GFT, treedt gemeente Ouder-Amstel per 1 januari 2026 toe tot de N.V. Cyclus. Dit brengt een verhoging van de inzamelkosten met zich mee. Door de toename in inzamelkosten stijgt het vaste tarief éénmalig met € 61,15. Voor een gemiddeld huishouden stijgen de totale kosten met betrekking tot afval (vast en variabel) ongeveer met € 68 (20,3%) ten opzichte van 2025.

De tarieven voor 2026 worden daarmee, onder voorbehoud van besluitvorming door de gemeenteraad:

Tarieven afvalstoffenheffing en reinigingsrechten:	B2025	B2026
Vastrecht tarief	€ 300,98	€ 362,04
Restafval per aanbieding in een ondergrondse container middels een pasje:	€ 0,66	€ 0,69
Restafval per aanbieding in een minicontainer:	€ 2,66	€ 2,75

De vaststelling van de tarieven wordt via een aparte verordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd. De vaststelling vindt plaats in de raadsvergadering van december.

4.1.2 Uitvoering door GR Gemeentebelastingen Amstelland

De heffing en invordering van belastingen en heffingen (met uitzondering van de leges) van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen (sinds 2015) worden sinds begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in de GR Gemeentebelastingen Amstelland.

Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

WOZ-bezwaren

Daar waar jaarlijks ongeveer 8.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

WOZ-bezwaren Jaar	Bezwaren				Beroep Aantal
	Aantal	Geground verklaard	Ongeground verklaard/ vernietigd	In behandeling	
2020	315	104	177	34	2
2021	367	95	218	54	2
2022	287	55	215	17	4
2023	479	135	219	125	4
2024	349	148	183	18	14
2025	668	35	167	463	1

Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding

is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Kwijtscheldingen Jaar	Aantal kwijtscheldings- verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings- verzoeken
2020	82	209	291
2021	87	189	276
2022	87	173	260
2023	76	182	258
2024	65	203	268
2025	40	193	233

4.1.3 Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten

Lokale heffingen en belastingen	Rekening 2024	Begroting 2025 na wijz.	Begroting 2026
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	2.097	2.236	2.658
02. Rioolheffing	1.346	1.160	1.526
03. Rechten begraafplaats	128	204	204
04. Leges	492	500	459
05. Omgevingsvergunningen	858	1.264	1.225
06. Onroerende zaakbelastingen	8.697	9.518	9.919
07. Roerende ruimtebelastingen	16	58	58
08. Forensenbelasting	121	118	143
09. Toeristenbelasting	677	717	323
10. Hondenbelasting	28	31	31
11. Parkeerbelasting	1.698	1.571	1.627
Totaal	16.158	17.377	18.173

4.1.4 COELO-rapport

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we al jaren gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. In het volgende overzicht wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven.

Jaar	Aantal gemeenten*	Rangnummer
2019	355	274
2020	355	265
2021	352	273
2022	349	252
2023	349	243
2024	342	232
2025	346	249

Note: *¹

¹ Dit betreft alle gemeenten in Nederland, alsmede alle stadsdelen van de gemeente Amsterdam. Nummer 1 is de gemeente met de laagste woonlasten. De woonlasten bestaan uit de onroerendezaakbelastingen (eigenarenbelasting), afvalstoffenheffing en de rioolheffing (of voorheen rioolrecht).

4.1.5 Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven.

Heffing	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Onroerende zaakbelasting (OZB)							
OZB woningen Eigenaren	0,0693%	0,0693%	0,0693%	0,0781%	0,0781%	0,0803%	0,0797%
OZB niet-woningen Eigenaren	0,2595%	0,2595%	0,2595%	0,2926%	0,2926%	0,3310%	0,3381%
OZB niet-woningen Gebruikers	0,2247%	0,2247%	0,2247%	0,2533%	0,2533%	0,2693%	0,2751%
Afvalstoffenheffing							
Vastrecht per huishouden	€ 295,02	€ 310,21	€ 256,98	€ 279,83	€ 300,01	€ 300,98	€ 362,04
Variabel tarief voor restafval incl. PMD per aanbieding in een ondergrondse container middels een pasje:	nvt	nvt	€ 0,50	€ 0,53	€ 0,55	€ 0,66	€ 0,69
Variabel tarief voor restafval incl. PMD per aanbieding in een minicontainer:	nvt	nvt	€ 2,00	€ 2,10	€ 2,17	€ 2,64	€ 2,75
Toeristenbelasting							
Kamperen per nacht	€ 0,89	€ 0,91	€ 0,92	€ 1,05	€ 1,50	€ 1,53	€ 1,57
Hotel en overig per nacht	€ 6,56	€ 7,90	€ 8,01	€ 9,35	€ 9,50	€ 9,71	€ 9,91
Forensenbelasting							
Voor permanente bewoning geschikte woning	€ 130,47	€ 132,69	€ 134,55	€ 217,28	€ 302,66	€ 386,99	€ 395,12
Niet voor permanente bewoning geschikte woning	€ 65,32	€ 66,43	€ 67,36	€ 108,73	€ 151,43	€ 193,60	€ 197,66
Overige heffingen							
Reinigingsrecht bedrijfsafval (vastrecht incl. BTW)	€ 295,02	€ 310,21	€ 256,98	€ 279,83	€ 300,01	€ 300,98	€ 362,04
Rioolrecht < 300 m ³	€ 268,45	€ 258,01	€ 261,62	€ 153,28	€ 177,17	€ 191,48	€ 194,13
Hondenbelasting per hond	€ 75,01	€ 76,32	€ 77,39	€ 81,26	€ 83,86	€ 85,70	€ 87,50

Belastingdruk 2026

Hieronder vindt u de belastingdruk voor een 'gemiddeld meerpersoonshuishouden' en een 'gemiddeld éénpersoonshuishouden' in de gemeente Ouder-Amstel in 2026 in vergelijking met die van 2025 en 2024, op basis van het COELO.

Eigen woning/ Meerpersoonshuishouden	Coelo 2023	Coelo 2024	Coelo 2025	Coelo 2026
Gemiddelde woningwaarde per 1-1 voorgaand jaar	683.995	682.638	728.376	764.795
Gemeentelijke belastingen:				
OZB	534,20	533,14	584,89	609,54
Rioolheffing	153,28	177,17	191,48	194,13
Afvalstoffenheffing	306,00	327,40	343,00	398,01
Totaal lasten	993,48	1.037,71	1.119,37	1.201,68

Meerpersoonshuishouden

De woonlasten stijgen in 2026 met 7,35% voor een gemiddeld meerpersoonshuishouden. Dit betekent een stijging van € 82,31 ten opzichte van 2025. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door een hogere afvalstoffenheffing. Per 1 januari 2026 sluit de gemeente aan bij een nieuwe afvalinzamelaar, Cyclus N.V. De hogere kosten die hiermee gepaard gaan, worden doorberekend in de heffing. Ook de OZB-last stijgt voor een gemiddeld huishouden, ondanks een verlaging van het tarief. Dit is het gevolg van een verwachte stijging van de WOZ-waarden.

Eigen woning/ Eenpersoonshuishouden	Coelo 2023	Coelo 2024	Coelo 2025	Coelo 2026
Gemiddelde woningwaarde per 1-1 voorgaand jaar	683.995	682.638	728.376	764.795
Gemeentelijke belastingen:				
OZB	534,20	533,14	584,89	609,54
Rioolheffing	153,28	177,17	191,48	194,13
Afvalstoffenheffing	293,00	315,00	318,00	379,80
Totaal lasten	980,48	1.025,31	1.094,37	1.183,47

Éénpersoonshuishouden

Voor een gemiddeld éénpersoonshuishouden stijgen de woonlasten in 2026 met 8,14%. Dit betekent een stijging van € 89,11 ten opzichte van 2025. Ook deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door een hogere afvalstoffenheffing en de WOZ-waardestijging, net zoals bij de meerpersoonshuishoudens.

Berekening kostendekkendheid rioolheffing

Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting	
Lasten taakvelden	1.296
Baten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	1.295
BTW	194
Overhead	301
Totale lasten	1.790
Opbrengsten heffingen	1.526
Onttrekking aan de voorziening vervanging riolering	-264

Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing

Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing begroting	
Lasten taakvelden	2.129
Baten taakvelden	181
Netto lasten taakvelden	1.948
BTW	421
Overhead	289
Totale lasten	2.658
Opbrengsten heffingen (excl overige opbrengsten)	2.418
Effect product afval	-240
Onttrekking aan de egalisatievoorziening	-240
Effect begrotingsresultaat	-

Berekening kostendekkendheid leges (incl. bouwleges)

De kostendekkendheid van leges is gemaximeerd op 100% kostendekkendheid.

Berekening kostendekkendheid leges begroting	
Lasten taakvelden	2.325
BTW	417
Overhead	328
Totale lasten	3.070
Opbrengsten heffingen	1.753
Tekort	-1.316

4.2 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering houdt alle activiteiten in die de gemeentelijke organisaties in staat stellen duurzaam te presteren en maatschappelijke waarde te creëren. Denk aan personeelsbeleid, huisvesting, informatievoorziening en ICT, inkoop en de planning en control cyclus. Een goede bedrijfsvoering is voorwaarde voor het uitoefenen van en het 'in control' zijn over de primaire taken en bedrijfsprocessen.

De uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken wordt voor Ouder-Amstel vooral door de uitvoeringsorganisatie Duo+ gedaan en is erop gericht om de organisatie van Duo+, in relatie tot die van de gemeente, steeds beter neer te zetten. De administratieve en overige beheersprocessen worden zo efficiënt en doelmatig mogelijk vormgegeven. Het uiteindelijke doel is een bedrijfsvoering met een hoge kwaliteit, een beperking van de kosten ('beter voor minder') en een verminderde kwetsbaarheid.

In deze paragraaf gaan we in op de ontwikkelingen op alle aspecten van de bedrijfsvoering. De financiële consequenties worden toegelicht in het programma 3.4 Bedrijfsvoering, deelparagraaf Overhead.

Staf

Binnen Duo+ is een inkoopcoördinator actief. De rol van coördinator zorgt er voor de inkoopvragen worden opgepakt door snel praktisch advies en door inkoopprojecten door te spelen aan Stichting RIJK. Samen met Stichting RIJK wordt de voortgang van de inkoopprojecten gemonitord. Daarnaast houdt de coördinator zich bezig met het inrichtingsvraagstuk voor de inkoopfunctie binnen de DUO-gemeenten. Er liggen verschillende scenario's op tafel met als doel om de inkoopfunctie toekomstbestendig in te richten: welke mate van uitvoering wil en kan Duo+ in eigen beheer hebben en in welke mate blijft er gebruik gemaakt worden van de diensten van Stichting RIJK. Naar verwachting wordt hier uiterlijk eind 2025 of begin 2026 een beslissing en verdere stappen in genomen.

Op het gebied van Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeverschap & Inkopen (MVOI) is er een belangrijke volgende stap te zetten. Met het commitment aan het landelijke MVOI-manifest en aansluiting bij regionale convenanten zoals het MRA circulair inkopen staan we nu voor de taak om onze ambities als DUO-gemeenten te actualiseren en een concreet actie- en uitvoeringsplan te ontwikkelen voor de komende jaren. Hierin wordt toegewerkt naar proactief support op MVOI- inkoopprojecten. En het in beeld brengen van onze, potentiële, maatschappelijke impact die met MVOI gemaakt kunnen worden. Door slim en bewust in te kopen, kunnen we als DUO-gemeenten bijdragen aan brede maatschappelijke doelen zoals duurzaamheid, inclusie en lokale werkgelegenheid.

Actualisatie informatieveiligheidsbeleid:

Informatieveiligheid neemt in belang toe en is niet weg te denken in het dagelijks handelen van een digitale overheid. Het bestaande informatieveiligheidsbeleid is geactualiseerd en wordt meer en meer in relatie beschouwd met het integrale veiligheidsbeleid. Het belang van Informatieveiligheid in onze samenleving groeit, cybercriminaliteit is lang niet meer beperkt tot computersystemen maar werkt door als een risico in onze fysieke maatschappij. Het geactualiseerde beleid wordt in gezamenlijkheid met de vier DUO-organisaties uitgevoerd. Overheidsorganisaties, zoals gemeenten, moeten voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). Naast de nieuwe NIS2-richtlijn van Europese Unie, die strengere eisen stelt aan cyberbeveiliging en het melden van incidenten wordt ook BIO 2 geïntroduceerd. Met een

self assessment worden de verschillen vastgesteld ten opzichte van BIO (1) en wordt dit meegenomen in de verdere uitvoering.

Naast deze uitvoering wordt er meer gericht op de gemeentelijke samenwerking in de regio. In de regio wordt het waarborgen van continuïteit van onze gemeentelijke diensten of deze nu digitaal of fysiek zijn nagestreefd. Mogelijk moeten nieuwe beveiligingsmaatregelen voorgesteld en geïmplementeerd worden. Dit brengt wellicht nieuwe verplichtingen met zich mee.

Verbijzonderde Interne Controle (VIC) en Rechtmatigheidsverantwoording

De Verbijzonderde Interne Controle (VIC) is onderdeel van de organisatie Duo+. Net als in eerdere jaren blijkt uit de jaarstukken van 2024 dat de VIC zijn taak goed uitvoert. Door de accountant zijn aanbevelingen gedaan die aandacht behoeven voor de Verbijzonderde Interne Controle. Daarnaast is door de gemeente Ouder-Amstel de nota misbruik en oneigenlijk gebruik vastgesteld in 2025. Daar dient vanuit de Verbijzonderde Interne Controle op gecontroleerd te worden.

Vanaf boekjaar 2025 wordt de wettelijke controlegrens voor de getrouwheidscontrole door de accountant verhoogd van 1% naar 2%. Fouten en onzekerheden moeten bij elkaar opgeteld (gaan) worden. Hierdoor neemt het risico op een niet-goedkeurende controleverklaring toe. Dit kan ervoor zorgen dat er vanuit de Verbijzonderde interne controle additionele werkzaamheden gedaan dienen te worden om meer zekerheid te verkrijgen.

De VIC (Verbijzonderde Interne Controle) voert voor de DUO-gemeenten nog deels interne controlewerkzaamheden uit. In deze gevallen functioneert de VIC als tweedelijns controle, terwijl de voorkeur uitgaat naar een derdelijns controle.

Door de interne controle binnen de lijn te beleggen, verschuift de rol van de VIC naar de gewenste derde lijn. Dit betekent dat de proceseigenaren, samen met de teams en afdelingen, zelf verantwoordelijk worden voor de uitvoering van de interne controles. Het

VIC-team controleert vervolgens of deze interne controles correct worden uitgevoerd. Hiermee wordt de interne beheersing verder versterkt. Voor de processen die nog niet binnen de lijn vallen, zullen de DUO-gemeenten afspraken moeten maken om dit gezamenlijk vorm te geven en in 2026 te realiseren.

P&O

Omdat het huidige E-HRM-systeem per januari 2026 niet langer wordt ondersteund en er door de huidige leverancier geen bruikbaar alternatief geboden kan worden, is besloten over te stappen naar een nieuw E-HRM-systeem. Hiervoor heeft in 2025 al een aanbesteding gelopen. De implementatie vraagt in 2026 aanzienlijke inspanningen, zowel in capaciteit als in incidentele financiële middelen, met als doel de continuïteit en professionalisering van de HR-processen te waarborgen.

Gebaseerd op de best practices, beginnen we op 1 januari 2026 met een stevige basis: salaris, verlof en verzuim. In het jaar 2026 worden hier drie applicaties aan toegevoegd: strategische personeelsplanning (SPP), onboarden en de gesprekscyclus. Dit biedt een kapstok voor het (verder) ontwikkelen van deze (beleids)onderwerpen.

Financiën

Het team financiën gaat samen met de ambtelijke organisatie aan de slag om ook in 2026 weer een verbeterslag te maken in de kwaliteit van de P&C documenten. Daarnaast

gaan we ook aan de slag met de financiële administratieve structuur om dit beter in te richten.

Juridische Zaken

Het team Juridische Zaken van Duo+ coördineert de afhandeling van Woo-verzoeken en klachten, en behandelt bezwaarschriften en aansprakelijkstellingen. Daarnaast beheert het team de verzekeringsportefeuille, geeft het bestuurlijk juridisch advies en richt het zich op het verbeteren van juridische kwaliteit binnen de organisatie. In 2026 ligt de focus op de verdieping van de juridische kwaliteitszorg, het tijdig en proactief adviseren binnen beleids- en besluitvormingsprocessen en het verder versterken van samenwerking en kennisdeling binnen en buiten het team. Hiermee bouwen we verder aan een juridisch weerbare en wendbare organisatie.

Informatisering en Automatisering

In 2026 gaat onze organisatie verder aan de slag met het verbeteren van het zaakstelsel. Er is samen met de gemeente Amstelveen een marktverkenning geweest over de aanbesteding van een nieuw zaakstelsel dat onze processen beter ondersteunt. De uitkomst van deze marktverkenning is dat het huidige zaakstelsel toch het beste stelsel is in de markt. Wij blijven dan ook bij deze applicatie. Bij de marktverkenning is via workshops veel informatie verzameld bij de vier organisaties over de verbetering van processen in het zaakstelsel en bij het zaakgericht werken. Hiervoor wordt het project 'Optimalisering Zaakgericht werken' gestart om met deze informatie aan het werk te gaan.

Interne Dienstverlening

Team Interne Dienstverlening van Duo+ houdt binnen de beschikbare budgetten rekening met duurzaamheid, hybride werken, regelgeving, de dienstverlening vanuit de clusters Servicedesk, Facilitair en Postintake.

Aanbestedingen

Bedrijfsmaterialen worden momenteel zonder afstemming besteld, waardoor beschikbare staffelkortingen niet worden benut.

Na een recente analyse van de uitgaven is gebleken dat een aantal van deze inkooptrajecten qua omvang en aard binnen de reikwijdte van de aanbestedingsplicht vallen. Dit betekent dat voor deze trajecten een formele aanbestedingsprocedure gevolgd moet worden, conform wet- en regelgeving op het gebied van overheidsopdracht. Op korte termijn wordt gestart met de voorbereiding van een of meerdere aanbestedingen (schoonmaak, bedrijfsmiddelen) om te voldoen aan de aanbestedingsplicht en om de inkoop processen transparanter, doelmatig en rechtmatiger in te richten.

De Europese aanbesteding voor warme dranken is half juni in de markt gezet. We worden hierbij begeleid door Stichting Rijk. Na de gunning aan de beoogde leverancier zullen we een proefpanel samenstellen. Voor dit proefpanel gaan we binnen de organisatie vrijwilligers werven. Bij de selectie van deelnemers proberen we zoveel mogelijk collega's van verschillende afdelingen te betrekken. Ook zullen we een delegatie van de OR uitnodigen om plaats te nemen in het proefpaneel.

In het voorjaar van 2026 starten de gemeenten Uithoorn en Ouder-Amstel een aanbesteding voor de inrichting van de gemeentehuizen, het schoonmaakonderhoud, glasbewassing en sanitaire middelen.

BHV

Op dit moment is de BHV- vertegenwoordiging binnen onze organisatie niet volledig op orde. Dit komt door uitval van een medewerker van de facilitaire dienst, die tevens de functie van hoofd BHV vervult. Om dit structureel te verbeteren, zetten wij in op het opleidingen van meerdere medewerkers tot hoofd BHV. Op die manier verkleinen we de afhankelijkheid van een persoon en borgen we de inzetbaarheid van een persoon en borgen we de inzetbaarheid en paraatheid van de BHV-organisatie op de lange termijn. Daarnaast willen we investeren in het verder professionaliseren van onze BHV-structuur, zodat we bij calamiteiten snel, effectief en veilig kunnen handelen. Voor de komende periode hebben we extra handjes nodig die tijdelijk ondersteuning kunnen bieden bij het opzetten, coördineren en versterken van de BHV-organisatie.

Interbestuurlijk Toezicht en Archiefbeheer

Er wordt nadruk gelegd op zaakgericht werken en archiefbeheer binnen het kader van veranderende wetten zoals de WOO. Het zaaksysteem RXEnterprise is hierbij leidend.

Het resterende bouwarchief van de gemeente Ouder-Amstel wordt in 2026 volledig gescand en toegevoegd binnen de BWT-Omgeving (Bouw- en Woningtoezicht). Tegelijkertijd is in gang gezet de overbrenging van het archiefblok 1995-2026 naar het Stadsarchief. Door deze overbrenging welke doorloopt in 2026 wordt het archief duurzaam bewaard en toegankelijk gemaakt voor toekomstige generaties.

De grote, langdurige en complexe projecten van de gemeente zijn de afgelopen tien jaar beperkt of in sommige gevallen helemaal niet gearchiveerd in RX Enterprise. Het is doel is om 2026 alsnog volledig te realiseren, zodat de archivering op orde is en voldoet aan de geldende richtlijnen.

Binnen de gemeenten wordt gewerkt aan de doorontwikkeling van zaakgericht werken en archief beheer, in het kader van de veranderde wet- en regelgeving. Hierbij wordt gebruik gemaakt van RX Enterprise als ondersteunend systeem. Dit betekent dat het realiseren van afgeronde deelprojecten die leiden tot significante verbeteringen in de informatiehuishouding. Daarmee wordt gezorgd voor betere toegankelijkheid, duurzaamheid en betrouwbaarheid van informatie.

Datagerichte sturing

Gemeenten Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en Duo+ stellen gezamenlijk een jaarplan datagerichte sturing op. Ter ondersteuning worden bij Duo+ twee data-analisten aangesteld.

Groei gemeente versus huisvesting

Ouder-Amstel wordt verwacht te groeien tot 15.000 inwoners in 2028. Deze bevolkingsgroei brengt de noodzaak met zich mee om de plannen voor de verbouwing van de raadzaal in 2027 te heroverwegen. Om de groei adequaat op te vangen, zijn er mogelijk tussentijdse aanpassingen in het gemeentehuis nodig om te voldoen aan de behoeften van de toenemende bevolking.

Toegangscontrole systeem Atrea.

De Atrea 6 server/software omgeving gaat end of live. Leverancier Atrea wil al hun klanten eind 2025 over hebben naar hun nieuwe cloud versie 7. Het voordeel hiervan is dat er vanuit team I&A geen server onderhoud meer hoeft worden uitgevoerd en dat we altijd voorzien zijn van de laatste updates. Ook brengt versie 7 meer stabiliteit en mogelijkheden. Als we toekomstig kiezen om de module BHV/Calamiteitenregistratie dan moeten we er rekening mee houden dat dit dan alleen actief is in het toegangscontrole

systeem van Ouder-Amstel en dus voor locatie gemeentehuis Ouder-Amstel/milieudepot. Op deze wijze werken we dan niet éénduidig voor de Bhv'ers aangezien deze groep collega's verspreidt over de Duo+ (Diemen/Ouder-Amstel/Uithoorn) werken.

4.2.1 Organisatie-ontwikkeling - Groei gemeente

De gemeente werkt al jaren aan de groei van Ouder-Amstel en wil de komende jaren flink blijven groeien. Dit betekent dat het aantal inwoners sterk gaat toenemen, maar ook dat er meer gebouwen en voorzieningen nodig zijn. Dit heeft veel invloed op de begroting van de gemeente.

Niet alleen de inkomsten gaan stijgen, zoals door hogere OZB-opbrengsten, meer geld uit parkeren, toeristenbelasting en een hogere bijdrage van de overheid, maar ook de uitgaven gaan toenemen. Denk bijvoorbeeld aan het onderhoud van nieuwe openbare ruimtes en meer kosten voor sociale voorzieningen door het toenemend aantal inwoners. In deze begroting is gewerkt met een stelpost voor lasten die verband houden met de groei van de gemeente.

De extra personeelskosten zijn blijvend. Zodra de groei gerealiseerd is, zal het personeel meegroeien met een gemeente van ongeveer 30.000 inwoners. De eerste berekeningen laten zien dat de inkomsten van de gemeente in balans blijven met de groei van het werk van de gemeente. In deze begroting is financieel rekening gehouden met zowel de extra toekomstige inkomsten als met de te verwachte uitgaven. Echter blijft dit wel een inschatting naar de toekomst toe en moeten we jaarlijks bekijken of de ramingen naar de toekomst toe nog reëel zijn.

Voor het jaar 2029 is in deze begroting onder andere rekening gehouden met de bouw van een nieuwe school in de gebiedsontwikkeling. Om dit te financieren moet de gemeente een langlopende lening aantrekken. Ook wordt er jaarlijks op de school afgeschreven. Jaarlijks bedragen de afschrijvingslasten circa € 300.000 na realisatie van de school. De realisatie van een tweede nieuwe school is doorgeschoven naar 2030. De afschrijvingslasten hiervan zullen ook circa € 300.000 bedragen.

In 2029 zijn volgens planning minimaal de eerste 1.000 nieuwe woningen en twee nieuwe hotels opgeleverd en in gebruik. Aan extra toeristenbelasting en OZB geeft dit jaarlijks extra structurele inkomsten. Daarnaast neemt ook de uitkering uit het gemeentefonds toe doordat de gemeente dan meer inwoners heeft en beginnen ook de inkomsten uit betaald parkeren in De Nieuwe Kern te ontstaan. Het financieren van de nieuwe scholen is dus geen probleem omdat voldoende nieuwe middelen beschikbaar gaan komen als gevolg van de groei. De gemeente zal dus over voldoende nieuwe middelen beschikken om de lasten van de nieuwe scholen te dekken.

4.2.2 Rechtmatigheid

Goedkeuringstolerantie en rapportagegrens

In de financiële verordening is vastgelegd dat de raad ieder jaar in een controleplan de goedkeuringstolerantie en rapportagegrens vastlegt. In de jaarstukken vindt op basis van deze tolerantie en rapportagegrens de verantwoording plaats.

4.3 Openbaarheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. De Woo vervangt de Wet openbaarheid van bestuur. Artikel 3.5 van de Woo schrijft voor dat een bestuursorgaan in de begroting aandacht besteedt aan de beleidsvoornemens inzake de

uitvoering van de wet. In de jaarstukken moeten we verslag doen van de uitvoering van de wet, mede in relatie tot de beleidsvoornemens.

In deze paragraaf geven wij aan wat wij in 2026 gaan oppakken om uitvoering te geven aan de Woo. Daarbij richten wij ons op de drie pijlers van de Woo:

- Actieve openbaarmaking
- Passieve openbaarmaking
- Verbetering van de informatiehuishouding

Actieve openbaarmaking

De Woo noemt elf informatiecategorieën die wij in de periode mei 2022 tot mei 2027 gefaseerd actief openbaar moeten maken. Het overgangsrecht van de Woo regelt dat de start van de actieve openbaarmaking per informatiecategorie (of verzameling informatiecategorieën) wordt geregeld middels een Koninklijk Besluit. Daarbij is in mei 2024 de planning vanuit de VNG opgeleverd:

Hoe zit het met de planning?

Enkel de inhoud van KB1 is al vastgesteld in de stuurgroep. Feedback over deze verdeling is welkom!

KB1 <i>Categorieën die reeds openbaar zijn</i> 1a: Wet- en regelgeving 1b: Overige besluiten van algemene strekking 2b: Vergaderstukken Staten-Generaal <i>Categorieën die niet op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i> 1d: Organisatie en werkwijze 1e: Bereikbaarheidsgegevens Indicatie verplichtstelling: Q4 2024	KB2 <i>Publicatie-eisen Woo-index</i> <i>Relatief eenvoudige categorieën die op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i> 1c: Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag 2c: Vergaderstukken decentrale overheden 2d: Agenda's en besluiten bestuurscolleges 2e: Adviezen 2g: Jaarplannen en jaarverslagen 2i: Woo-verzoeken en -besluiten	KB3 <i>Relatief complexe categorieën die op een eigen platform openbaar worden gemaakt</i> 2a: Bij vertegenwoordigende organen ingekomen stukken 2h: Subsidieverplichtingen anders dan met beschikking 2f: Convenanten 2j: Onderzoeksrapporten 2l: Klachtoordelen	KB4 <i>De meest complexe categorie die op een eigen platform openbaar wordt gemaakt</i> 2k: Beschikkingen
---	--	--	--

Op basis van de uitvoeringstoets koppelen we de KB's aan datums. Streven: in elk geval voor de Rijksoverheid alles in 2026 in werking.

28 mei 2024

Gezien de belangrijke mate van ondersteuning vanuit de VNG met daarbij de gemeentelijke ambitieniveaus ten aanzien van de implementatie van de Woo (voldoen aan wetgeving), volgen wij vanuit het programma de landelijke planning. Dat betekent dat wij momenteel voldoen en om te blijven voldoen in 2026 realiseren:

- Dat wij in 2026 de informatiecategorieën van KB2, welke eventueel in 2025 nog niet volledig zijn ontsloten, actief gaan publiceren op het aangeschafte gemeentelijk Woo-publicatieplatform. Datum Koninklijk Besluit is bij moment van schrijven nog niet bekend;
- Dat wij in 2026 de informatiecategorieën van KB3 actief gaan publiceren op het aangeschafte gemeentelijk Woo-publicatieplatform. Datum Koninklijk Besluit is bij moment van schrijven nog niet bekend.

Passieve openbaarmaking

Naast het actief openbaar maken kan iedereen altijd vragen om bepaalde informatie (op verzoek) openbaar te maken. Ook bij openbaarmaking op verzoek gaat de Woo ervan uit dat het belang van openbaarheid altijd geldt en dat alleen in uitzonderingsgevallen

een bijzonder belang vóór openbaarmaking kan gaan. Concreet betekent dit dat een Woo-verzoek (of onderdelen daarvan) alleen kan (of kunnen) worden geweigerd wanneer een beschermd belang in het geding is.

De gemeenten voldoen momenteel al aan de wettelijk gestelde eisen aan de uitvoering van het proces passieve openbaarmaking in het kader van de Woo. Wijzigingen aan het proces betreffen een overdracht van taken, welke een financiële en bestuurlijke component in zich herbergen. Dit maakt dat we dit in 2025 niet hebben af kunnen ronden. Voor de passieve openbaarmaking geldt in 2026:

- Het financiële aspect en het bestuurlijke aspect met het oog op het geharmoniseerde en geoptimaliseerde werkproces is afgerond;
- De implementatie, inclusief ingebruikname van het nieuwe werkproces is afgerond;
- De nieuwe KPI's zijn opgesteld en verwerkt in het Woo-dashboard;
- De implementatie van het Woo-dashboard, inclusief ingebruikname, is afgerond.

Verbetering van de informatiehuishouding

Het programmaplan IHOO is nog niet in eindversie opgesteld, vastgesteld en geaccordeerd. Wel heeft de Stuurgroep IHOO, bestaande uit de gemeentesecretarissen/ algemeen directeurs van de gemeenten en de algemeen directeur van Duo+, positief besloten op verscheidene deelprojecten vallend onder het conceptprogrammaplan welke bijdragen aan een verbetering van de informatiehuishouding. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld een informatiebeheerplan, informatiebeleid (Gedragsregeling digitale werkafspraken) een digitale kanaalstrategie, beleid omtrent archivering email-chatapp berichtenverkeer, de implementatie van de WMEBV etc. Verscheidene van deze projecten zijn in 2025 gestart, waarbij er enkele in 2025 worden afgerond en enkele doorlopen in 2026.

In het vierde kwartaal 2025 wordt gewerkt aan een nieuwe inrichting van de structuur (Governance) voor alle lopende programma's alsmede een overkoepelende visie en ambitieniveau. Ook zal in dit kwartaal bekeken worden hoe de programma's zich tot elkaar verhouden en hoe hier samenhang in kan worden aangebracht.

Op basis van deze exercitie zal het definitieve programmaplan IHOO inclusief een projectenportfolio, financiering en bemensing, voor 2026 worden opgesteld en vastgesteld. De betreffende programma's zijn: Programma Dienstverlening, Programma IHOO, Programma Datagedreven werken en het Programma Innovatie.

4.4 Treasury

4.4.1 Algemeen

Deze paragraaf informeert de gemeenteraad over het treasurybeleid en het risicobeheer van de financieringsportefeuille. De treasuryfunctie ondersteunt de uitvoering van de programma's. Daarbij moeten de kaders in acht worden genomen die zijn geregeld in de wet Financiering Decentrale Overheden (Fido) en de lokale vastlegging in het Treasurystatuut 2023. Het beleid geeft inzicht in de rentelasten, het renteresultaat, de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden wordt toegerekend en de financieringsbehoefte.

De Wet Fido

Het belangrijkste uitgangspunt van deze wet is het beheersen van de (mogelijk) uit de treasuryfunctie voortvloeiende risico's. Door middel van het stellen van eisen aan de kasgeldlimiet en de renterisiconorm worden de renterisico's van zowel de korte als de lange schuld door de wet begrensd. Ook verplicht de wet gemeenten twee treasury instrumenten te hanteren:

- Het door de gemeenteraad vaststellen van een treasurystatuut;
- Het in de gemeentebegroting en –rekening opnemen van een financieringsparagraaf;

Interne ontwikkelingen

Financieringsbehoefte

Uitgangspunt voor het treasurybeleid van de gemeente Ouder-Amstel is een treasurybeheer waarbij zoveel mogelijk wordt gefinancierd met eigen vermogen. Zodra de liquide middelen onvoldoende aanwezig zijn moeten er kasgeldleningen (lening met korte termijn) aangetrokken worden en wordt er beoordeeld of we moeten overstappen op leningen met een langere termijn.

In 2023 hebben we voor het eerst een langlopende lening afgesloten, van € 10 miljoen en dat conform het Treasurystatuut 2023. Op basis van de investeringsplanning en de liquiditeitsprognose verwachten we dat het afsluiten van nieuwe langlopende leningen nodig zal zijn in 2028 en 2029. De hiermee samenhangende financieringslasten zijn opgenomen in de begroting waarbij we gerekend hebben met een rentepercentage van 3%.

Externe ontwikkelingen

Renteontwikkeling

De rentetarieven zijn de afgelopen periode toegenomen. Voor de begroting zijn we uitgegaan van een rentepercentage op langlopende leningen van 3% welke afdoende is voor het kunnen afsluiten van langlopende leningen. De feitelijke rentetarieven zijn afhankelijk van gekozen looptijd, gestelde zekerheden maar ook van de conjunctuur ten tijde van het afsluiten van de leningen.

4.4.2 Rentevisie

Tegen relatief betaalbare voorwaarden kunnen banken geld lenen bij de ECB, om met dat geld kredieten te kunnen verschaffen aan bedrijven en consumenten. Voor Ouder-Amstel heeft de toenemende rentestand een negatief effect daar voor toekomstige investeringen er kredieten aangetrokken moeten worden. We voorzien voor het jaar 2027 dat het aantrekken van langlopende leningen noodzakelijk is om te kunnen voldoen aan de liquiditeitsbehoefte. Als een lening verband houdt met specifieke investeringen weegt ook

de levensduur van die investeringen mee in de keuze van de rentevaste periode. Er is in de begroting uitgegaan van een gelijkblijvende rente van 3%.

4.4.3 Risicobeheer

Met betrekking tot het risicobeheer geldt dat het uitzetten van middelen is toegestaan als 'schatkistbankieren'. Het schatkistbankieren is per 1 januari 2014 ingevoerd, vanaf dat moment kunnen de overtollige liquide middelen niet meer bij commerciële banken worden uitgezet. Deze moeten bij het Rijk worden gedeponereerd (tegen een minimale rentevergoeding). In het kader van het risicobeheer is een viertal risico's te onderscheiden, te weten: renterisico, kredietrisico, liquiditeitsrisico en koersrisico.

Renterisiconorm

Doel van deze norm uit hoofde van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) is te voorkomen dat bij herfinanciering en/of renteherziening van de leningen bij (aanzienlijk) hogere rentestand grote schokken optreden in de hoogte van de rente die de gemeente moet betalen. De norm beperkt de budgettaire risico's. De jaarlijkse verplichte aflossingen en de renteherzieningen mogen niet meer bedragen dan 20% van de totale lasten van de begroting.

Het renterisico op de vaste schuld wordt berekend door te bepalen welk deel van de langlopende leningen in enig jaar moet worden geherfinancierd. Of waar op grond van de leningvoorwaarden de rente eenzijdig door de tegenpartij kan worden herzien. De wet stelt criteria voor de berekening van het risico op de vaste schulden, zoals deze zijn vastgelegd in de definitie van de renterisiconorm. Door middel van deze norm wordt een kader gesteld waarmee een zodanige opbouw van de langlopende leningen wordt bereikt, dat het renterisico uit hoofde van renteaanpassing en herfinanciering van leningen in voldoende mate wordt beperkt.

Er wordt beperkt gebruik gemaakt van geldleningen. Hierdoor is er in de begroting 2026 beperkt sprake van renterisico inzake langlopende schuldposities. De in de Wet Fido vastgelegde renterisiconorm, die dient ter beperking van het renterisico uit hoofde van renteaanpassingen bij de herfinanciering van leningen speelt nog geen rol in Ouder-Amstel.

Kasgeldlimiet

Het renterisico op korte termijn financiering (leningen met een looptijd korter dan één jaar) wordt in beeld gebracht via de kasgeldlimiet. Deze stelt beperkingen aan financiering van uitgaven met korte termijn leningen. Op basis van de Wet Fido bedraagt de kasgeldlimiet 8,5% over de omvang van de begroting. Als twee opeenvolgende kwartalen de kasgeldlimiet overschreden wordt, merkt de toezichthouder dit aan als structureel. In dat geval verplicht de toezichthouder de gemeente maatregelen te treffen om de overschrijding teniet te doen. Vooralsnog blijven we ruim binnen de kasgeldlimiet.

Kredietrisico

Kredietrisico's bij het uitzetten van een overschot aan liquide middelen zijn met invoering van het verplichte schatkistbankieren niet meer aan de orde. De gemeente heeft gemeentegaranties verstrekt aan de Woningstichting Ouder-Amstel (nu Eigen Haard), de exploitant van verzorgingshuizen (Woonzorg Nederland en particulieren). De daaraan verbonden verplichtingen zijn overgenomen door de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw (instellingen) en door de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen (particulieren). De gemeente heeft slechts een achtervangfunctie op het moment dat één van deze stichtingen in financiële problemen komt.

Verder staat de gemeente (gedeeltelijk) borg voor een beperkt aantal geldleningen van lokale sportverenigingen. Hierop is een beperkt risico, omdat de geldgever extra zekerheid heeft geëist.

Liquiditeitsrisico

Voor het beheersen van de liquiditeitsrisico's worden met enige regelmaat beperkte liquiditeitsprognoses opgesteld, waarbij de planning van investeringen belangrijke input vormt. Deze prognoses worden onder andere gebruikt om tussentijds te kunnen bepalen in hoeverre de in de begroting geraamde rentebaten aanpassing behoeft en of er een noodzaak is tot het aantrekken van geldleningen.

Koersrisico

Koersrisico's bij beleggingen in aandelen worden op grond van de Wet Fido beperkt, omdat uitzettingen in de vorm van aandelen niet zijn toegestaan. Alleen deelnemen in ondernemingen uit hoofde van de publieke taak is geoorloofd. Ouder-Amstel is, samen met de meeste andere gemeenten, aandeelhouder van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). Koersrisico's zijn hierbij niet aan de orde.

4.4.4 Gemeentefinanciering

De gemeente hanteert het omslagstelsel. Dat wil zeggen dat er geen direct verband bestaat tussen individuele investeringen en de financiering daarvan. De omslagrente wordt toegerekend aan de taakvelden en verdeeld op basis van de boekwaarde van vaste activa per 1 januari van enig jaar. Het bij de begroting (voor)gecalculeerde omslagrentepercentage mag binnen een marge van 0,5% worden afgerond.

Het omslagpercentage van de gemeente Ouder-Amstel is 0,16%. Afgerond is dit dus 0%. Er wordt dus geen rente toegerekend naar de activa.

In onderstaande tabellen worden de aan taakvelden toe te rekenen rente en het omslagrentepercentage berekend.

Tabel 1: Rentetoerekening

Rente toerekening			Begroting 2026
a.	De externe rentelasten over de korte en lange financiering		288
b.	De externe rentebaten	-/-	228
	Saldo rentelasten en rentebaten		60
c1.	De rente die aan de facilitaire grondexploitatie (kostenverhaal) moet worden doorberekend	-/-	-
c2.	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	-
c3.	De rentebaat van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (= projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+/+	-
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente		60
d1.	Rente over eigen vermogen	+/+	-
d2.	Rente over voorzieningen	+/+	-
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente		60
e.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/-	-
	Rente resultaat op het taakveld treasury		60

Tabel 2: Omslagpercentage

Omslagrente percentage	Begroting 2026
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	60
Boekwaarde vaste activa per 1-1 2026	36.500
Omslagpercentage	0%

4.4.5 Relatiebeheer

De BNG is al vele jaren de huisbankier van de gemeente. Alle geldstromen tussen het Rijk en de gemeenten lopen via een rekening bij de BNG.

4.4.6 Kasbeheer

Het kasbeheer omvat het beheer van de geldstromen en de daaruit voortvloeiende saldi. Op de lopende rekening wordt het saldo aangehouden voor het dagelijkse betalingsverkeer. Vanaf 2014 maakt het schatkistbankieren onderdeel uit van het kasbeheer.

4.5 Verbonden partijen

4.5.1 Algemeen

In deze paragraaf bespreken we de organisaties waarin de gemeente zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Dit noemen we de "verbonden partijen". Het gaat om organisaties zoals gemeenschappelijke regelingen, stichtingen, verenigingen en vennootschappen.

Een financieel belang betekent niet altijd dat de gemeente geld aan deze organisaties geeft. Er is ook sprake van een financieel belang als de gemeente moet betalen bij financiële problemen van de organisatie.

Bestuurlijk belang betekent dat de gemeente een zetel heeft in het bestuur of stemrecht heeft. Een financieel belang ontstaat wanneer de middelen die de gemeente beschikbaar stelt verloren kunnen gaan als de organisatie failliet gaat, of als de gemeente moet betalen bij financiële problemen.

Als de gemeente alleen een bestuurlijk of alleen een financieel belang heeft, rekenen we dat niet tot de verbonden partijen.

In 2025 is in de geactualiseerde beleidsnota "Kaders verbonden partijen" vastgesteld. Daarin is opgenomen dat de definitie verbreedt wordt, conform de adviezen van de commissie BBV. Samenwerkingsverbanden waarbij sprake is van een overwegende bekostiging van (de activiteiten van) de organisatie en een groot maatschappelijk of algemeen belang, in combinatie met een bestuurlijk belang rekenen we ook tot een verbonden partij. Dergelijke partijen worden vermeld in deze paragraaf.

Overzicht verbonden partijen	
Gemeenschappelijke regelingen	
1	Gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland
2	Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg (GR OGZ) Amstelland
3	Gemeenschappelijke regeling AM Match
4	Gemeenschappelijke regeling Amstelland- en Meerlandenoverleg
5	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)
6	Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland
7	Gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland
8	Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
9	Gemeenschappelijke regeling Duo+
10	Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam
Vennootschappen en coöperaties	
1	Bank Nederlandse Gemeenten NV
2	ROM InWest
Stichtingen, verenigingen en overige verbonden partijen	
1	Stichting RIJK
2	Metropoolregio Amsterdam
3	Ombudsman

4.5.2 Gemeenschappelijke regelingen

Gemeenschappelijke regeling GGD (GR GGD) Amsterdam-Amstelland

Gemeenschappelijke regeling GGD (GR GGD) Amsterdam-Amstelland	
Vestigingsplaats:	Amsterdam

Gemeenschappelijke regeling GGD (GR GGD) Amsterdam-Amstelland	
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: wethouder H.M. Spil
Mate van sturing:	Laag
Deelnemers:	De gemeenten Amsterdam, Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
<p>Het openbaar belang wat op deze wijze behartigd wordt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Preventie en aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. • Het organiseren en in stand houden van een regionale Veilig Thuis organisatie. Veilig Thuis Amsterdam-Amstelland is het advies- en meldpunt voor iedereen (0-100 jaar) die te maken heeft met huiselijk geweld en kindermishandeling of een vermoeden daarvan. Het Centrum Seksueel Geweld Amsterdam-Amstelland richt zich primair op slachtoffers van acuut seksueel geweld. <p>De GR GGD Amsterdam-Amstelland is opgericht per 1 januari 2017. Via een Dienstverleningsovereenkomst met de GGD Amsterdam is de uitvoering van taken op het gebied van Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld opgedragen aan de GGD Amsterdam. Per 1 juli 2024 is de Huidige GR GGD Amsterdam-Amstelland opgeheven en is een nieuwe GR GGD Amsterdam-Amstelland getroffen, waarbij de raden geen deelnemer van de regeling meer zijn. In de regeling zijn alleen collegebevoegdheden opgenomen.</p>	
Relatie met het programma:	Sociaal
Ontwikkelingen 2026:	
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering van het nieuwe regionale beleidskader 2025–2029 voor de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld in de regio Amsterdam-Amstelland. Ouder-Amstel neemt deel aan regionale activiteiten waar dit passend en wenselijk is voor de lokale context. • Uitvoering van lokale activiteiten op basis van specifieke behoeften binnen de gemeente, waaronder campagnes gericht op het signaleren en bespreekbaar maken van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. • Start van de uitvoering van het expertiseplatform <i>Filomena Amsterdam-Amstelland</i>, met twee functies: kennisontwikkeling en -toepassing én realisatie van een voorziening voor zeer ernstige gevallen van huiselijk geweld en kindermishandeling. • Verwachte verdere stijging van het aantal meldingen bij Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld. 	
Risico's:	
<p>Het overgrote deel van de kosten voor Veilig Thuis wordt gedekt door rijksmiddelen; de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DUVO), die aan de centrumgemeenten wordt verstrekt ten behoeve van regionale taken. Amsterdam financiert als centrumgemeente de gezamenlijke regionale taken met de Amstelland-gemeenten rechtstreeks uit de DUVO middelen.</p> <p>De afgelopen jaren zijn de structurele tekorten binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD opgevangen met incidentele middelen. Dit was mogelijk dankzij een ruime financiële reserve, ontstaan door onderbezetting bij Veilig Thuis. Hierdoor hoefden de deelnemende gemeenten tot nu toe geen aanvullende bijdragen te leveren, ondanks jaarlijkse kostenstijgingen als gevolg van eerdere besluiten.</p> <p>Vanaf 2026 wordt echter een verhoging van de structurele gemeentelijke bijdrage verwacht. Deze stijging is deels het gevolg van een indexatie van 5%, en deels noodzakelijk om de baten en lasten binnen de GR GGD in balans te brengen. Voor de gemeente Ouder-Amstel betekent dit een bijdrage van € 151.146, gebaseerd op het aantal inwoners. Deze verhoging is nodig om de begroting sluitend te houden en om de algemene reserve op het gewenste niveau van 10% van de begrote lasten te handhaven.</p> <p>De totale bijdrage van de deelnemende gemeenten blijft naar verwachting stabiel in de periode 2026–2029.</p>	

Openbare Gezondheidszorg Amstelland (Veilig thuis)	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	151	2.459	-	-363
2025	Begroting 2025	82	2.616	-	-4.053

Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg (GR OGZ) Amstelland

Gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg (GR OGZ) Amstelland	
Vestigingsplaats:	Amstelveen
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: wethouder V.L.M. Frequin
Mate van sturing:	Gemiddeld
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Ouder-Amstel, Uithoorn en Diemen.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
<ul style="list-style-type: none"> Het beschermen en bevorderen van de gezondheid van de bevolking van specifieke groepen daarbinnen, in het rechtsgebied van het lichaam; Het voorkomen en het vroegtijdig opsporen van ziekten onder de bevolking; Het bevorderen van de openbare geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ); Alles wat met het bovenstaande in de ruimste zin van het woord verband houdt. 	
Relatie met het programma:	Sociaal
Ontwikkelingen 2026:	
<ul style="list-style-type: none"> Verhogen vaccinatiegraad: Regio- en lokaal gerichte interventies binnen het Rijksvaccinatieprogramma om kinderen en ouders beter te bereiken en de vaccinatiegraad binnen WHO-streefwaarden te houden; regiobrede verkenning en aanpak in ontwikkeling. JGZ-locatie Bindelwijk: De locatie voor Jeugdgezondheidszorg (JGZ) in Bindelwijk wordt na verbouwing in 2025 in 2026 volledig benut; verbetering van huisvesting draagt bij aan vertrouwen in de dienstverlening. 	
Risico's:	
<p>De GR OGZ Amstelland loopt risico's. Een deel van deze risico's wordt afgedekt door het treffen van maatregelen. De paragraaf risicomanagement en weerstandsvermogen in de Jaarrekening van de GR OGZ gaat in op de vraag in welke mate de financiële positie van de GR OGZ Amstelland toereikend is om de financiële gevolgen van de risico's die de GR OGZ Amstelland loopt op te kunnen vangen. Anders gezegd: hoe is de relatie tussen de risico's waar geen maatregelen voor zijn getroffen en de capaciteit van middelen en mogelijkheden die de organisatie heeft om de niet begrote kosten op te vangen. De weerstandscapaciteit van de GR OGZ Amstelland voldoende om de huidige risico's af te dekken, namelijk € 680.680.</p>	

GGD Amsterdam Amstelland	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	699	1.011	-	-
2025	Begroting 2025	686	1.081	-	-

Gemeenschappelijke regeling AM match

Gemeenschappelijke regeling AM match	
Vestigingsplaats:	Hoofddorp
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Vertegenwoordiger(s) bestuur: wethouder H.M. Spil
Mate van sturing	Laag
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
<p>AM match voert de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) uit en de Participatiewet voor de doelgroep mensen met een duurzame arbeidsbeperking (inclusief beschut werk) voor de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn. AM match heeft als doel mensen te ondersteunen bij het vinden en behouden van zo regulier mogelijk werk. Mensen met een arbeidsbeperking worden aangemeld door gemeenten om vervolgens het programma Match je perspectief (MJP) te volgen, waarin ze worden voorbereid op de arbeidsmarkt. Waar mogelijk plaatst AM match mensen direct in een baan bij een reguliere werkgever.</p> <p>Naast kernactiviteiten (Wsw, banenafspraken, beschut werk) wordt door AM match aanvullende dienstverlening verzorgd. Zo is het MJP-programma toegankelijk geworden voor de gemeente De Ronde Venen. Tevens wordt voor de gemeente De Ronde Venen, loonwaardemetingen uitgevoerd ten behoeve van inwoners die werkzaam zijn met een loonkostensubsidie.</p> <p>Voor de gemeente Amstelveen wordt voor uitkeringsgerechtigden waarvan de vrijstelling van de arbeidsverplichting afloopt beoordeeld in hoeverre zij mee kunnen doen aan de samenleving. Dit gebeurt door de behoefte van deze inwoners en hun leefsituatie beter in beeld te brengen. Naast een mogelijke toeleiding naar werk is dit traject ook gericht de bredere vraag hoe vanuit de gemeente bijgedragen kan worden aan het welzijn van deze doelgroep. De bevindingen worden periodiek aan de gemeente gerapporteerd.</p> <p>De gemeente Haarlemmermeer maakt actief gebruik van de Werkcarrousel: een initiatief dat inwoners op laagdrempelige wijze laat kennismaken met de arbeidsmarkt. In dit traject krijgen kandidaten gedurende twaalf weken de kans om ervaring op te doen op drie verschillende werkplekken. Daarbij wordt nauwkeurig gekeken naar de begeleidingsbehoefte, met als doel een gerichte en versnelde ontwikkeling naar betaald werk.</p> <p>Met het BAM project (Brede inzet AM match) is de afgelopen periode is de focus op jongeren verder geïntensiveerd, met specifieke aandacht voor leerlingen uit het Praktijkonderwijs, Voortgezet Speciaal Onderwijs en Entree-onderwijs binnen het mbo. Deze jongeren worden tijdens hun stageperiode overgenomen van scholen, om een soepele overgang van onderwijs naar arbeidsmarkt te realiseren en voortijdige uitval te voorkomen. Dit traject, gestart in 2023 in samenwerking met scholen in de gemeente Haarlemmermeer, is in 2024 uitgebreid naar Uithoorn en enkele scholen in Amsterdam (voor jongeren woonachtig in onze gemeenten).</p> <p>Een volledig nieuw initiatief is de samenwerking met stichting Ons Tweede Thuis. Dit is een gezamenlijk leerwerktraject in de vorm van een lunchcafé in poppodium P60 in Amstelveen. Voor Ons Tweede Thuis biedt dit een waardevolle dagbesteding voor cliënten, terwijl AM match hiermee een praktische leeromgeving heeft gecreëerd voor ontwikkeling binnen de horeca.</p> <p>Voor de uitvoering van de Wsw is de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Amstelland en Meerlanden opgericht. In 2016 is deze GR omgezet in de uitvoeringsorganisatie Amstelland Meerlanden Werkorganisatie, handelend onder de naam AM match en is de doelgroep Participatiewet tot 70% loonwaarde aan het uitvoeringspakket van de GR toegevoegd. In 2024 is dit laatste geactualiseerd door de doelgroep te herformuleren in "de arbeidsinschakeling van personen met een arbeidsbeperking waardoor sprake is van een duurzame verminderde loonwaarde".</p>	
Relatie met het programma:	Sociaal
Ontwikkelingen 2026:	

Gemeenschappelijke regeling AM match

In 2026 gaat AM match verder met het optimaliseren van de dienstverlening. In 2022 is een projectleider aangesteld om de onderlinge dienstverlening tussen AM match en de deelnemende gemeenten verder te optimaliseren. Ondertussen zijn we al heel wat stappen met elkaar verder op het gebied van beleid en uitvoering en is dit project begin 2025 afgerond. Hiermee hebben AM match en gemeenten een aantal mooie aanknopingspunten om de onderlinge samenwerking verder uit te bouwen.

Het Rijk stelt een meerjarig impulsbudget beschikbaar aan samenwerkingsverbanden rond sociaal ontwikkelbedrijven. Dit budget is bedoeld om de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven te versterken. Hierdoor kunnen onder andere werkgelegenheidsprojecten, opleidingen en samenwerkingen met werkgevers verder worden uitgebouwd. De middelen worden via een decentralisatie-uitkering verstrekt aan de gemeente Haarlemmermeer, op basis van het aantal inwoners in het gemeentelijke doelgroepenregister.

De Structurele Rijksbijdrage Sociale Infrastructuur is gericht op een groep die tussen wal en schip valt: mensen met een zware ondersteuningsbehoefte zonder formele Wsw- of beschut-werkstatus. Met deze middelen kan AM match ook deze doelgroep een zinvol perspectief bieden op participatie of werk, via passende werkplekken of werkervaringstrajecten. In 2025 bedraagt de bijdrage € 19,8 miljoen, oplopend tot € 35,9 miljoen per jaar vanaf 2035. Middelen worden uitgekeerd via de integratie-uitkering Participatie aan alle gemeenten, eveneens op basis van het gemeentelijke doelgroepenregister.

Risico's:

De grootste risicofactoren worden in het algemeen gevormd door de commerciële activiteiten binnen AM match en de ontwikkelingen in de rijksbijdrage (correctie voor loonontwikkeling en bezuinigingen, onvoorspelbaarheid landelijke ontwikkelingen, et cetera). De opbrengst kan door onverwachte mutaties in het klantenbestand of opdrachten en/of gewijzigde ordergrootte vrij sterk toe- of afnemen. Als klanten failliet gaan, vormen de daarvoor speciaal aangekochte machines en gereedschappen, naast het omzetverlies, ook een financieel risico. Daarnaast zijn er verschillende risico's voor gebeurtenissen die kunnen leiden tot onverwachte tegenvallers in de exploitatie. De belangrijkste risico's zijn de Rijksbijdrage, onvoorziene gebeurtenissen landelijk of wereldwijd, waaronder de oorlog in Oekraïne en het Midden- Oosten, Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en verzekeringen.

Werkvoorzieningschap Amstelland en de Meerlanden	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	153	2.346	1.868	-206
2025	Begroting 2025	259	2.335	1.868	-235

Gemeenschappelijke regeling Amstelland- en Meerlandenoverleg

Gemeenschappelijke regeling Amstelland- en Meerlandenoverleg

Vestigingsplaats:	Hoofddorp
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: burgemeester S.C.T. de Roy van Zuijdewijn-Rive
Mate van sturing	Laag
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen.

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

Het doel van het Amstelland-Meerlanden overleg (AM) is om de gemeenschappelijke belangen van de deelnemende gemeenten te behartigen in de regio Amstelland en Meerlanden en op die manier bij te dragen aan een evenwichtige ontwikkeling. Deelnemende gemeenten zijn: Aalsmeer, Amstelveen, De Ronde Venen, Diemen, Haarlemmermeer, Uithoorn en Ouder-Amstel.

Relatie met het programma: Bestuur, Dienstverlening en Veiligheid

Ontwikkelingen 2026:

Gemeenschappelijke regeling Amstelland- en Meerlandenoverleg

Per 1 juli 2024 is de nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking getreden. Het AM-overleg heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid meer en is vervangen door een "regeling zonder meer". Hierdoor valt het AM-overleg buiten de verslaggevingseisen van de BBV.

Jaarlijks stelt het AM-overleg een voorcalculatie op waar de bijdragen van de gemeenten op gebaseerd zijn. Kosten worden evenredig verdeeld zonder winstopslag of opbouw van reserves.

Net als de Metropoolregio Amsterdam valt het AM-overleg wel onder de verbonden partijen. Er is sprake van "...een overwegende bekostiging van (de activiteiten van) de organisatie" en een groot maatschappelijk of algemeen belang, in combinatie met een bestuurlijk belang.

Risico's:

Gering

Amstelland-Meerlanden overleg	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Voorcalculatie 2026	20	-	-	-
2025	Voorcalculatie 2025	20	-	-	-

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)

Vestigingsplaats:	Amsterdam
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive
Mate van Sturing	Hoog
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 Wet Veiligheidsregio's treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam: Veiligheidsregio. De Veiligheidsregio vervult taken op het gebied van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en de bestrijding en beheersing van crisis. Met als doel te voorkomen dat burgers in onveilige of zorgwekkende situaties terecht komen.

Relatie met het programma: Bestuur, dienstverlening en veiligheid

Ontwikkelingen 2026:

De bijdrage van gemeenten aan de Veiligheidsregio stijgt structureel. Voor Ouder-Amstel stijgt de bijdrage voor 2026 harder dan bij de andere deelnemende gemeenten doordat er begonnen wordt met afschrijven op de nieuwe brandweerkazerne Duivendrecht.

In 2026 zal de Veiligheidsregio verdergaan met het nieuwe Dekkingsplan Brandweer 2025-2028, waarin onder andere gekeken wordt naar de bereikbaarheid, groei van stedelijke en buitenstedelijke gebieden, en de impact van stadsuitbreiding. Voor jongbouwprojecten zoals 'De Nieuwe Kern' in Ouder-Amstel geldt dat de brandweer en rampenbestrijding moeten kunnen blijven voldoen aan wettelijke en kwalitatieve eisen.

Risico's:

Bij onvoldoende middelen zal de Veiligheidsregio de gemeentelijke bijdragen verhogen of moet er worden bezuinigd op personele inzet of materiaal. Bezuinigen heeft een negatief effect op de dienstverlening voor de inwoners van Ouder-Amstel. Een verhoging van de gemeentelijke bijdrage heeft een negatief effect op de gemeentelijke begroting.

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA)	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	988	17.995	92.374	-
2025	Gewijzigde begroting 2025	887	21.438	96.045	-

Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland (GGA)

Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland	
Vestigingsplaats:	Amstelveen
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: wethouder V.L.M. Frequin
Mate van Sturing	Laag
Deelnemers:	Provinciale en gedeputeerde staten van Noord-Holland, de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen en Ouder-Amstel en Recreatieschap Noord-Holland.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
Het bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling van de openluchtrecreatie, het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu en het tot stand brengen en onderhouden van een harmonisch landschap, dat hierop is afgestemd en dat rekening houdt met een gezonde agrarische bedrijfsvoering.	
Relatie met het programma:	Ruimte
Ontwikkelingen 2025:	
<p>Groengebied Amstelland zorgt met haar reguliere werkzaamheden en projecten voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Meer biodiversiteit; • Betere spreiding van de recreatiedruk; • Breder recreatief aanbod. <p>Deze doelen worden opgenomen en uitgewerkt in het Ambitiedocument en het bijbehorende Uitvoeringsprogramma. Het Uitvoeringsprogramma benoemt projecten in 2026 en de jaren erna, plaatst uitvoering in de tijd en gaat in op voorbereiding, participatie en financiering.</p>	
Risico's:	
<p>De belangrijkste risico's voor Groengebied Amstelland zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verminderde inkomsten door het afgelasten van evenementen; • Verminderde inkomsten door beleid; • Extreme weersomstandigheden door klimaatveranderingen. <p>De kwantificering van de risico's leidt tot een gewenst weerstandsvermogen van € 562.500. De huidige weerstandscapaciteit liggen boven het niveau van de berekende risico's.</p>	

Groengebied Amstelland	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Programma-begroting GGA 2026	104	2.178	1.339	- 92
2025	Programma-begroting GGA 2025	101	1.995	1.669	108

Gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland

Gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland	
Vestigingsplaats:	Amstelveen
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Portefeuillehouder: wethouder V.L.M. Frequin Het gemeentebestuur van de gemeente Amstelveen vormt in de centrumconstructie het bestuur.
Mate van sturing	Gemiddeld
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
Sinds 1 januari 2013 werken de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn samen op het terrein van de gemeentebelastingen in een gemeenschappelijke regeling. Hiervoor is een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie ingericht, genaamd Gemeentebelastingen Amstelland (GBA). In 2016 is De Ronde Venen toegetreden. GBA voert de belastingheffing uit voor de gemeente Ouder-Amstel.	
Relatie met het programma:	Bedrijfsvoering en Ruimte
Ontwikkelingen 2026:	
GBA gaat er voor 2026 niet vanuit dat er separaat kosten voor aanvullende inhuur gemaakt gaan worden. De hoeveelheid bezwaren lijken weer in een normaal stramien te komen, vergelijkbaar met de jaren 2021 en 2022. De werkzaamheden nemen structureel toe, niet alleen door groei, maar ook door de vereiste hoge mate van transparantie. Om aan deze maatschappelijke vraag te kunnen voldoen en rekening te houden met de wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) zijn is GBA aan het uitbreiden. Het doel is om meer vast personeel aan te nemen waarbij nieuwe mensen eerst opgeleid worden, op vlieghoogte komen en dan pas afscheid wordt genomen van inhuur. Dit om de bedrijfsvoering en dienstverlening te borgen.	
Risico's:	
De kwaliteit van de dienstverlening aan de inwoners van Ouder-Amstel is afhankelijk van GBA.	

Gemeentebelastingen Amstelland	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	387	-	-	-
2025	Begroting 2025	369	-	-	-

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	
Vestigingsplaats:	Zaandam
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: wethouder V.L.M. Frequin
Mate van sturing	Hoog
Deelnemers:	De provincie Noord-Holland en gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Haarlemmermeer, Purmerend, Ouder-Amstel, Uithoorn en Zaanstad.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
De deelnemers ondersteunen bij de uitvoering van hun taken op het gebied van bodem, bouw en milieu en controleren of bedrijven zich aan de milieuregels houden. Ook geeft de OD NZKG advies over regels op het gebied van energie en duurzaamheid, lucht, geur, geluid en de implementatie van nieuwe wet- en regelgeving.	
Relatie met het programma:	Ruimte
Ontwikkelingen 2026:	

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Ontwikkelingen

De ODNZKG is een sterk groeiende organisatie en heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 een significante vergroting van het basistakenpakket toebedeeld gekregen. In 2023 en 2024 heeft de organisatie het maximaal haalbare aan nieuw personeel geworven in relatie tot het absorptievermogen van de organisatie. In 2025 is deze groei meer tot rust gekomen. Het in 2023 ingezette ambitieniveau zoals afgesproken met de deelnemers kon niet geheel gerealiseerd worden maar werden de wettelijk verplichte basistaken wel geheel voltooid. In de Begroting 2026-2029 is rekening gehouden met het komende ravijnjaar met aanverwante ontwikkelingen. De uitvoering zal in aard en omvang steeds in beweging zijn binnen de vastgelegde totale begrotingsomvang van circa 90 miljoen. Er is een afschaling van plustaken nodig van de totale productie regiobreed. Voor elke deelnemer is voor 2025 een herprioritering van deze taken uitgevoerd. Voor 2026 en verder zijn er bijstellingen doorgevoerd en zijn we in constant gesprek over taakaccenten en beleidskeuzes. De wettelijk verplichte taken zijn ondertussen geborgd.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De nieuwe regels hebben ingrijpende gevolgen voor bijna alle taken en werkprocessen van de omgevingsdiensten. In de jaren 2024 en verder zal blijken hoe de nieuwe regels in de praktijk uitpakken en worden onduidelijkheden langzamerhand via jurisprudentie opgehelderd. Een zorgpunt is het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), dat op een minimaal niveau van start zal gaan en in de loop der jaren verder moet worden ontwikkeld. Ook over de financiering blijft veel onzeker. Om de implementatie van de omgevingswet te kunnen bekostigen worden de uren in de Uvo's voor 2024 en 2025 gehandhaafd. Naar 2026 toe wordt door de omgevingsdienst een evaluatie van de huidige kostensystematiek opgeleverd en geadviseerd of deze aangepast zou moeten worden. Dit heeft mogelijk invloed op de verdeelsleutel binnen de gemeenschappelijke regeling en de begroting de komende jaren.

Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen

Gelijk met de Omgevingswet is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor de eerste fase in werking getreden. Op 1 januari 2025 is het tweede deel van de eerste fase Wkb in werking getreden. Daardoor is de impact op de uitvoering van de taken en personele consequenties (bij met name constructieve veiligheid) in 2025 minder aan de orde. Deze consequenties zijn door middel van het verkleinen van de flexibele schil van de OD NZKG opgevangen.

Risico's:

De geactualiseerde begroting 2025 is de basis voor de meerjarenbegroting 2026-2029. Vanwege het komende ravijnjaar (welke is uitgesteld, maar toch al heeft geleid tot aangekondigde taakstellingen bij grote deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling) is de begroting aangepast. Er zijn diverse intensiveringen op beleidsthema's on hold gezet. Deelnemers blijven met de omgevingsdienst hierover in gesprek over nadere invulling zodra hiervoor toch mogelijkheden zijn. Er is blijvende aandacht voor het voldoen aan de wettelijke basistaken en de robuustheid van de omgevingsdienst.

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	388	3.869	48.049	-
2025	Begroting 2025	406	4.370	48.842	-

Gemeenschappelijke regeling Duo+

Gemeenschappelijke regeling Duo+

Vestigingsplaats:	Ouderkerk aan de Amstel
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Mate van sturing	Hoog
Bestuurlijk belang:	Bestuurlijke vertegenwoordiging: burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive
Deelnemers:	De gemeenten Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

De doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling zijn het verminderen van de kwetsbaarheid, het verhogen van de kwaliteit van het werk en het besparen van kosten. Deze doelstellingen bereiken we door een intensieve ambtelijke samenwerking op bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken.

De gemeenschappelijke regeling Duo+ voert taken uit voor de deelnemers. Er is onderscheid tussen het gezamenlijke basistakenpakket en de taken die op verzoek van de individuele gemeente (maatwerk) worden uitgevoerd.

Relatie met het programma: Bestuur, Dienstverlening en Veiligheid

Ontwikkelingen 2026:

Gemeenschappelijke regeling Duo+

De begroting 2026, inclusief kaders en meerjarenperspectief, is beleidsarm en gebaseerd op de uitgangspunten die vastgesteld zijn in de Kadernota 2025-2029. Nieuwe ontwikkelingen zijn maken geen deel uit van de begroting. Pas na afwegingen in opdrachtnemer-opdrachtnemeroverleg (OGON) worden eventuele financiële effecten meegenomen in de reguliere P&C cyclus. Middels een eerste begrotingswijziging worden de middelen toegekend aan de begroting van Duo+. Deze wijziging is doorgaans in de periode december-januari bekend.

Risico's:

Duo+ heeft geen weerstandsvermogen. Dit betekent dat als er zich risico's voordoen er beroep gedaan wordt op de middelen van de DUO-gemeenten. De DUO-gemeenten hebben binnen hun begroting rekening gehouden met deze risico's.

Duo+	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	13.792	699*	5.274*	-
2025	Begroting 2025	13.247	699*	5.274*	-

*Er is geen prognosebalans in de begroting 2026 van Duo+ opgenomen. Het eigen vermogen en het vreemd vermogen komt uit het jaarverslag 2024 van Duo+.

Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam

Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam

Vestigingsplaats:	Amsterdam
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Wethouder C.C.M. Korrel
Mate van sturing	Gemiddeld
Deelnemers:	De gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Edam-Volendam, Haarlemmermeer, Landsmeer, Oostzaan, Ouder-Amstel, Purmerend, Uithoorn, Waterland, Wormerland en Zaanstad

Het openbaar belang wat behartigd wordt:

1. De Vervoerregio Amsterdam heeft tot taak, met inachtneming van hetgeen in de gemeenschappelijke regeling is bepaald, die belangen te behartigen, die verband houden met de verkeers- en vervoerstaak die voortvloeit uit het Besluit Vervoerregio, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet lokaalspoor;
2. Het in het eerste lid bedoelde belang betreft 'verkeer en vervoer' (artikel 4 van de gemeenschappelijke regeling).

Relatie met het programma: Ruimte

Ontwikkelingen 2026:

De regio staat voor een forse bereikbaarheidsopgave. Deze vraagt om een organisatie die de diverse partners verbindt om deze mobiliteitsvraagstukken aan te pakken. Ook wat betreft duurzaamheid en energie moeten de partners nauw samenwerken. De Vervoerregio Amsterdam is de verbindende organisatie die de partners samenbrengt. Het einddoel is een bereikbare regio die voorbereid is op zijn toekomst.

De programmabegroting 2026-2029 en het uitvoeringsprogramma mobiliteit 2026-2034 (vastgesteld in de Regieraad van 8 juli 2025) geven overzicht over de activiteiten van de Vervoerregio Amsterdam, de kosten die hiermee gemoeid zijn en eventuele uitdagingen.

Risico's:

De Vervoerregio Amsterdam speelt een cruciale rol in de financiering, verduurzaming en de aansturing van het openbaar vervoer en daarnaast in de verbetering van de infrastructuur door middel van subsidiëring van een groot aantal projecten. Zonder verbetering van de bereikbaarheid komt de ruimtelijke en economische ontwikkeling van de regio in gevaar. Op de voorwaarden van en de mate waarin financiering van de diverse projecten plaatsvindt (door bijvoorbeeld een subsidie die wordt ontvangen, danwel een bijdrage die wordt gevraagd) is door de gemeente geen directe invloed. Hiervoor is er dus grote mate van afhankelijkheid waarbij het risico is dat de regionale belangen van de verbonden partij niet aansluiten bij de lokale ambities aansluiten. Het financiële risico is laag, omdat er geen bijdrage is voor de gemeenschappelijke regeling.

Vervoerregio Amsterdam	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Concept Begroting 2026	-	-	344.000	-

Vervoerregio Amsterdam	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2025	Begroting 2025	-	-	338.000	-

4.5.3 Vennootschappen en coöperaties Bank Nederlandse Gemeenten NV (BNG)

Bank Nederlandse Gemeenten NV (BNG)	
Vestigingsplaats:	's-Gravenhage
Soort verbonden partij:	Privaatrechtelijk
Bestuurlijk belang:	4.914 aandelen à € 2,50
Mate van sturing	Laag
Deelnemers:	De Staat der Nederlanden, provincies, gemeenten, waterschappen en andere openbare lichamen.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
De N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.	
Relatie met het programma:	Bestuur, dienstverlening en veiligheid
Ontwikkelingen 2026:	
Er hebben zich in de afgelopen jaren geen veranderingen voorgedaan in het belang dat de gemeente in de BNG heeft en deze verwachten we ook niet ten aanzien van 2026 en de volgende jaren.	
Risico's:	
Geen.	

BNG	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2024	Jaarverslag 2024	-	4.777.000	123.164.000	294.000

*De BNG heeft geen begroting voor 2026. De meest recente cijfers van de BNG komen uit het jaarverslag 2024.

ROM InWest

ROM InWest	
Vestigingsplaats:	Haarlem
Soort verbonden partij:	Privaatrechtelijk
Bestuurlijk belang:	€ 370.000
Mate van Sturing	gemiddeld
Deelnemers:	De provincie Noord-Holland en de volgende gemeenten in de Metropoolregio Amsterdam en Noord-Holland Noord: Amsterdam, Amstelveen, Alkmaar, Beverwijk, Den Helder, Dijk en Waard, Edam-Volendam, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Hoorn, Hollands Kroon, Landsmeer, Ouder-Amstel, Purmerend, Schagen, Uithoorn, Velsen, Waterland, Zaanstad en Zandvoort.
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
ROM InWest helpt ondernemingen verder met investeringen, innovatie en doorontwikkeling. De energietransitie en overgang naar een circulaire economie zijn voor ROM InWest belangrijke thema's.	
Relatie met het programma:	
Ontwikkelingen 2025:	

ROM InWest
Bij oprichting van ROM InWest hebben de aandeelhouders een strategische meerjaren bedrijfsplan opgesteld. Ter uitvoering van het strategisch meerjaren bedrijfsplan hebben wij als organisatie in 2022 een Koersplan uitgewerkt waarin de belangrijke bedrijfsmatige keuzes zijn benoemd voor de jaren 2023 tot en met 2026.
2024 en 2025 stonden daarbij in het teken van het positioneren van een jonge organisatie in een bestaand ecosysteem met nieuwe fondsen. Voor 2025 hebben we aangegeven de focus meer te zetten op stroomlijning & verdieping van samenwerking ten behoeve van de dienstverlening. Doel is dat ROM InWest in 2026 in Noord-Holland als de logische ontwikkelpartner wordt gezien die begrijpt wat innovatieve ondernemers nodig hebben en aan de basis staat van belangrijke transitie opgaven in de regio's, mede door bepalende innovaties en transities te financieren.
Risico's:
In het meest negatief berekende scenario komt 85% van het geïnvesteerde geld terug. Vooralsnog heeft de gemeente een deel (€ 222.001) van de toegezegde € 370.000 gestort. Via tussentijdse verzoeken voor kapitaalstorting worden aanvullende delen van het maximaal toegezegde aandelenkapitaal gestort. Verwacht wordt dat er jaarlijks 20% van € 370.000 zal worden bijgestort tot het maximale bedrag van € 370.000 is bereikt.

ROM InWest	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2024	Jaarverslag 2024	-	37.202	5.151.781	-2.070

*ROM InWest heeft geen begroting voor 2026. De meest recente cijfers van ROM InWest komen uit het jaarverslag 2024.

4.5.4 Stichtingen, verenigingen en overige verbonden partijen

Stichting RIJK

Stichting RIJK	
Vestigingsplaats:	Heemstede
Soort verbonden partij:	Stichting
Bestuurlijk belang:	De directeur van Stichting RIJK legt verantwoording af aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur wordt gevormd door de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten/organisaties. Een delegatie daarvan vormt het Dagelijks Bestuur.
Mate van sturing	Laag
Deelnemers:	17
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
Stichting Regionaal Inkoopbureau IJmond en Kennemerland (RIJK) is een samenwerkingsorganisatie tussen een aantal gemeenten in Noord- en Zuid-Holland. Stichting RIJK is een organisatie opgericht om de deelnemende gemeenten van inkoopondersteuning en advies te voorzien. Het doel van de stichting is om financiële, kwalitatieve en procesmatige inkoopvoordelen voor haar leden te behalen, op basis van een lange termijn partnerschap tussen de gemeenten en RIJK en tussen de gemeenten samen. Daarnaast wordt inkoop als instrument ingezet ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van de gemeente. Stichting RIJK is een stichting, die op initiatief van acht participerende gemeenten per 1 april 2009 is opgericht. In de begroting van 2024 wordt uitgegaan van 17 deelnemende gemeenten.	
Relatie met het programma:	Bedrijfsvoering
Ontwikkelingen 2025:	

Stichting RIJK
<p><i>Inkoopjaarplannen/de werkvoorraad van RIJK</i></p> <p>De relatiebeheerders/accountmanagers van RIJK zijn samen met de CPI van de gemeenten de aanjagers om op tijd inzicht te krijgen in de werkvoorraad. Aan de hand van de meerjarenbegroting is door het jaar heen inzicht in wat er op de rol staan aan aanbestedingstrajecten. RIJK stuurt er meer en meer op om de meerjarenbegroting leidend te laten zijn bij de opstelling van het inkoopjaarplan. Hierdoor zijn wij steeds beter in staat te zien wat er aan inkoopactiviteiten gebeuren moet.</p> <p><i>Monitoren dienstverlening</i></p> <p>Via de kwartaalrapportages, met hierin een gedetailleerde urenverantwoording, geven we op kwantitatieve schaal inzicht aan de gemeenten welke activiteiten RIJK onderneemt, maar ook of deze overeenkomt met de gecontracteerde inzet. Het geeft gemeenten en RIJK de mogelijkheid bij te sturen waar nodig. RIJK is bezig met het inrichten van een klanttevredenheidsmeting: na ieder doorlopen traject vragen we de gemeente om een terugkoppeling/feedback om zo ook de kwaliteit van onze dienstverlening te kunnen monitoren.</p> <p><i>Collectief inkopen waar kan en daaropvolgend uitvoeren van het contractmanagement</i></p> <p>RIJK blijft proactief gezamenlijk inkopen promoten en koppelt hieraan daar waar gevraagd ook het contractmanagement. Verder adviseren we over het adequaat optuigen van contractbeheer. Effectief contractbeheer is een voorwaarde voor goed contractmanagement.</p>
Risico's:
<ul style="list-style-type: none"> • Lichte verhoging van het risico op lagere inkomsten op externe dienstverlening vanwege het inwerken van meerdere nieuwe medewerkers (als gevolg van verloop vast personeel) • Opname van een risico inzake ICT-uitval vanwege een verouderd applicatielandschap, waardoor bij een langdurige uitval medewerkers niet kunnen werken en extra inhuur noodzakelijk is. • Verlaging van de kans op langdurig ziekteverzuim op basis van de positieve ontwikkeling van dit verzuim het afgelopen jaar. • Per saldo daalt het weerstandsvermogen van Stichting RIJK van € 870.000 naar € 837.800.

Stichting RIJK	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	171	-	-	-
2025	Begroting 2025	169	-	-	-

Metropoolregio Amsterdam

Metropoolregio Amsterdam	
Vestigingsplaats:	Amsterdam
Soort verbonden partij:	Overig
Bestuurlijk belang:	n.v.t.
Mate van sturing	laag
Deelnemers:	Informeel samenwerkingsverband van 32 gemeenten, de provincies Noord-Holland en Flevoland en de Vervoersregio Amsterdam
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
Het informele samenwerkingsverband van 32 gemeenten werkt samen om de leefkwaliteit van de inwoners te verbeteren op basis van gedeelde en gemeentegrensoverschrijdende opgaven. Het betreft een maatschappelijk belang.	
Relatie met het programma:	Bestuur
Ontwikkelingen 2026:	
In 2025 is een meerjarige MRA agenda vastgesteld voor de periode 2025-2028. De acht ambities van de MRA zijn: 1) Een klimaatneutrale en circulaire regio zijn, 2) versterken (digitale) concurrentie- en innovatiekracht, 3) tekorten op de arbeidsmarkt verminderen en toekomstbestendig werk bieden, 4) toekomstbestendige werklocaties, 5) voldoende woningen, 6) Kwaliteit van landschap en cultuurhistorisch erfgoed behouden en versterken, 7) (inter-)nationaal toerisme en recreatie draagt bij aan de leefkwaliteit en 8)toekomstbestendig en betaalbaar vervoer. Elke ambitie is gekoppeld aan een uitvoeringsprogramma. In 2026 verwachten de start van de voorbereiding op de evaluatie van de samenwerkingafspraken die in 2027 aan de orde is.	
Risico's:	
n.v.t.	

Metropoolregio Amsterdam	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2026	Begroting 2026	23.600	-	-	-

Metropoolregio Amsterdam	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2025	Begroting 2025	20.129	-	-	-

Ombudsman

Ombudsman	
Vestigingsplaats:	Amsterdam
Soort verbonden partij:	Publiekrechtelijk
Bestuurlijk belang:	Raad
Mate van sturing	Laag
Deelnemers:	Gemeenten: Amsterdam, Zaandam, Diemen, Amstelveen, Waterland, Almere, Landsmeer; Veiligheidsregio, Stadsregio en Ouder-Amstel
Het openbaar belang wat behartigd wordt:	
Het bevorderen van een laagdrempelige, tweedelijns klachtenbehandeling voor inwoners. Gemeenten die zich aansluiten bij deze gemeenschappelijke regeling, bieden hun inwoners en ondernemers de mogelijkheid om een klacht in te dienen als de gemeente zelf niet voldoet aan hun verwachtingen.	
Relatie met het programma:	Bestuur- Bedrijfsvoering
Ontwikkelingen 2026:	
De samenwerking zal gecontinueerd worden	
Risico's:	
Eventuele toename van het aantal klachten (in 2024 waren dit er 5) waardoor de kosten gaan stijgen.	

Ombudsman	Bron	Bijdrage	Eigen vermogen	Vreemd vermogen	Resultaat
2024	Jaarverslag/ jaarrekening Ombudsman 2024	€ 6.990	362.640	-	-

*Ombudsman heeft geen begroting voor 2026. De meest recente cijfers van Ombudsman komen uit het jaarverslag 2024.

4.6 Grondbeleid

Een projectmatige aanpak volgens de bepalingen van de Omgevingswet is het uitgangspunt voor het grondbeleid. Deze wet biedt voldoende mogelijkheden om per geval de gewenste vorm van grondbeleid en de voorwaarden voor uitvoering nader te bepalen.

Vrijwel altijd gaat het bij ruimtelijke ontwikkeling in Ouder-Amstel om gronden van derden waarbij de gemeente een project mogelijk maakt als dat past in het beleid. Om te bepalen of het past wordt eerst een startovereenkomst aangegaan waarin het project zonder verplichting tot medewerking wordt verkend. Indien deze verkenning positief resultaat geeft wordt besloten tot planologische medewerking op basis van een overeenkomst kostenverhaal waarin ook inhoudelijke afspraken en het werkproces worden vastgelegd. Het grondprijnsbeleid 2024 helpt hierbij om projecten door te rekenen zodat duidelijk is of een project haalbaar is dan wel dat er nog ruimte is voor onderhandeling. Het grondprijnsbeleid is ook de basis voor de beperkte hoeveelheid situaties waar de gemeente wel eigenaar is van gronden en deze verkoopt.

Volgens artikel 16 van het BBV bevat de verplichte paragraaf grondbeleid ten minste:

1. Een visie op het grondbeleid in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de programma's die zijn opgenomen in de begroting;
2. Een aanduiding van de wijze waarop de gemeente het grondbeleid uitvoert;
3. Een actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie;
4. Een onderbouwing van de geraamde winstneming;
5. De beleidsuitgangspunten omtrent de reserves voor grondzaken in relatie tot de risico's van de grondzaken.

In het vervolg van deze paragraaf zullen de verplichte punten vanuit het BBV worden behandeld.

4.6.1 Visie grondbeleid in relatie tot programma's

Het grondbeleid heeft een aantoonbare relatie met de volgende programma's en hun relevante doelstellingen, per programma wordt de verwachte bijdrage vanuit het grondbeleid aangegeven:

Onderwijs (Programma Sociaal)

Een kwalitatief goed onderwijsaanbod in gezonde en goed bereikbare schoolgebouwen is een belangrijke basisvoorziening voor onze jeugd. In de begroting 2026-2029 is budget voor de voorbereiding van de bouw van twee basisscholen (PO school Entrada en PO school De Nieuwe Kern) in de gebiedsontwikkeling opgenomen. De realisatie hiervan staat nu opgenomen in de jaren 2029 en 2030.

Op langere termijn zijn in De Nieuwe Kern nog eens twee PO scholen (primair onderwijs) voorzien. Gezien het aantal toekomstige bewoners is dit aantal in elk geval nodig. Daarnaast is er in De Nieuwe Kern een VO school (voortgezet onderwijs) voorzien. Voor de VO school is uitgangspunt dat deze door derden zal worden gerealiseerd en gefinancierd. Het gaat dan om een VO school inclusief sportzaal, waarvoor in het door de raad vastgestelde stedenbouwkundig raamwerk voor De Nieuwe Kern een kavel naast de SMH (Smart Mobily Hub) is gereserveerd.

Sport, Gezondheid en Cultuur (Programma Sociaal)

Ouder-Amstel is een culturele en sportieve gemeente met een rijk evenementen- en verenigingsleven, met actieve betrokkenheid van de vrijwilligers. Het is de ambitie om ook in de nieuwe kernen te voorzien in sportaccommodaties en voldoende ruimte te bieden voor cultuur.

In De Nieuwe Kern zijn een sportzaal en sportvelden voorzien. Het is mogelijk om hier drie sportvelden te realiseren, waarbij één van deze velden dan op het dak van de VO school komt te liggen. Gezien de integraliteit van de ontwikkeling is het uitgangspunt voorsnog dat de sportvelden gelijk met de VO school gerealiseerd gaan worden. De georganiseerde veldsport wordt te zijner tijd wel door Ouder-Amstel betaald.

In de Werkstad OverAmstel is het wellicht mogelijk om georganiseerde veldsport toe te voegen op de locatie wat nu de Van der Madeweg is. Hier is een ruwe verkennende studie naar verricht. Het gaat hier om een samenwerking met de gemeente Amsterdam, waarbij de eventuele daadwerkelijke realisatie van deze sportvelden een regionale opgave is.

Ook voor cultuur moet er voldoende ruimte zijn. Zowel in Entrada als in De Nieuwe Kern zijn er plannen voor een dorps huis.

Leefomgeving (Programma Ruimte)

Nieuwe ruimtelijke structuren dienen hoogwaardig, duurzaam en waar mogelijk multifunctioneel ingericht te zijn. Bij gebiedsontwikkelingen hoort ook de inrichtingsopgave van de openbare ruimte. De investeringen in ruimtelijke structuur (water, groen en verharding) dienen kwalitatief hoogwaardig en duurzaam te zijn. Een bijzonder aandachtspunt daarbij is het realiseren van voldoende parkeerplaatsen. In principe geldt dit voor alle ruimtelijke projecten. Binnen het gebied DNK is er een speciale opgave voor het evenementenverkeer, daarvoor wordt een multifunctionele parkeergarage (SMH) gebouwd.

Economie en Toerisme (Programma Ruimte)

Ruimte voor ondernemers blijft belangrijk voor de gemeente Ouder-Amstel. Binnen de gebiedsontwikkeling is er dan ook aandacht voor onder andere kantoren, bedrijven, winkels en hotels. In de gebiedsontwikkeling is in totaal meer dan 700.000 m² niet-woningen voorzien (inclusief scholen en sportfaciliteiten). In de gebiedsontwikkeling zijn er in dit metrage actuele plannen voor twee nieuwe hotels en één uitbreiding (Bastion hotel). In totaal leidt dit de komende jaren tot 569 nieuwe hotelkamers.

Wonen en Ruimte (Programma Ruimte)

Vanuit de woonzorgvisie 2025-2040 is een beleid ingezet waarbij Ouder-Amstel een grote groei kent. De omgevingsvisie geeft het nieuwe kader voor realisatie van ruimtelijke opgaven. Grondbeleid is daarbij dienstbaar aan het realiseren van volkshuisvestelijke en ruimtelijke opgaven. De woningmarkt is de afgelopen jaren aangetrokken en de verwachting is dat dit zich de komende jaren doorzet. In de komende jaren zullen verschillende projecten vanuit de planvorming overgaan in de uitvoering.

Programma Gebiedsontwikkeling en RO-projecten

In het programma Gebiedsontwikkeling en RO-projecten vindt u uitgebreidere informatie over de gebiedsontwikkeling (Entrada, De Nieuwe Kern, Werkstad OverAmstel) en de overige ruimtelijke projecten. In dit programma worden ook de financiën voor het komende begrotingsjaar nader toegelicht.

4.6.2 Uitvoering grondbeleid

Binnen het grondbeleid wordt onderscheid gemaakt in drie typen grondbeleid: actief, faciliterend en samenwerkingen met private of publieke partijen (resp. 'publiek private samenwerkingen' of 'gemeenschappelijke regelingen'). In Ouder-Amstel voert de gemeente enkel faciliterend grondbeleid en verwerft niet actief.

Actief grondbeleid

Ouder-Amstel voert geen actief grondbeleid in de zin dat grond wordt aangekocht om te ontwikkelen. Enkele kleine locaties zijn wel van oudsher in bezit en worden ontwikkeld.

Faciliterend grondbeleid

Bij faciliterend grondbeleid scheidt de gemeente de voorwaarden waarbinnen grondeigenaren, niet zijnde de gemeente, vastgoed kunnen realiseren. De grondeigenaar kan het vastgoed voor eigen gebruik bouwen of voor de verkoop/verhuur. Indien de gemeente vanuit haar publiekrechtelijke rol kosten maakt voor deze projecten, dan moet zij deze kosten verhalen op de grondeigenaar.

Hierbij opereert de gemeente risicomijdend en legt zij de lasten voor de ontwikkeling waar deze conform de Omgevingswet horen: bij de partij die de ontwikkeling initieert. Al in vroeg stadium van elk nieuw initiatief wordt hiertoe een eerste overeenkomst (de zogenaamde startovereenkomst) gesloten. Hierin wordt geregeld dat initiatiefnemer en ontwikkelaar samen het initiatief verkennen om te bepalen of er medewerking aan kan worden verleend. Reeds in deze verkennende fase worden de kosten voor de gemeentelijke inzet verhaald op de initiatiefnemer. Indien deze fase met een positief besluit van het college van B&W wordt afgerond dan volgt de afsprakenset om de ontwikkeling planologisch mogelijk te gaan maken en te gaan realiseren: de overeenkomst kostenverhaal (voorheen: anterieure overeenkomst). Op deze wijze zet de gemeente maximaal in op kostenverhaal, hetgeen ook een eis is van de andere overheden die subsidies verlenen voor de wettelijk gezien niet verhaalbare kosten.

Publiek private samenwerkingen

De gemeente Ouder-Amstel werkt niet samen met private en/of publieke partijen op het gebied van grondbeleid. Wel zijn er de overeenkomsten met de diverse grondeigenaren t.b.v. de gebiedsontwikkeling en de ruimtelijke projecten.

4.6.3 Verwachte resultaten van de grondexploitatie

De verschillende gebiedsontwikkelingsprojecten worden minimaal één keer per jaar bij de begroting geactualiseerd. Ook in deze begroting zijn de diverse gebiedsontwikkelingen geactualiseerd. Voor de financiële effecten in periode 2026-2029 en toelichting daarop verwijzen wij u naar het programma Gebiedsontwikkeling en RO-projecten(paragraaf 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4 en 3.3.5 onder "Wat mag het kosten").

4.6.4 Onderbouwing van de geraamde winstneming

De gemeente Ouder-Amstel voert geen actief grondbeleid en heeft geen grondbedrijf. Er is daarom geen onderbouwing van de geraamde winstneming als bedoeld in het BBV.

4.6.5 Reserve gebiedsontwikkeling

De risico's bij de gebiedsontwikkeling zijn als gevolg van het gevoerde grondbeleid zoveel mogelijk beperkt. Toch bestaat er het risico dat de gemeente gemaakte kosten niet kan verhalen en hiervoor geen subsidie kan krijgen. Deze risico's worden gedekt met de reserve Gebiedsontwikkeling.

Dotaties aan de reserve Gebiedsontwikkeling volgen onder andere uit de overeenkomsten kostenverhaal van gebiedsontwikkeling projecten. Daarnaast wordt de reserve aangevuld wanneer deze niet langer toereikend is vanuit de algemene reserve of andere dekkingsmiddelen.

De risico's bij de kleinere ruimtelijke ontwikkeling (RO) projecten zijn als gevolg van het gevoerde grondbeleid in combinatie met de beperkte projectomvang gering en vergen daarom geen aparte dekking uit de reserve gebiedsontwikkeling. Omdat er bij de kleinere RO projecten daarmee een directe relatie is met het resultaat is er wel een risicobedrag opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing (3.6.3, "Ruimtelijke projecten").

4.7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

4.7.1 Doel van de paragraaf

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de financiële weerbaarheid van de gemeente. Het doel is om een afgewogen beeld te schetsen van de risico's die de gemeente loopt én de mate waarin zij in staat is deze risico's op te vangen. Dit doen we door enerzijds de belangrijkste niet-afgedekte risico's in kaart te brengen en anderzijds de beschikbare weerstandscapaciteit te bepalen. Door deze twee elementen tegenover elkaar te zetten, kunnen we het weerstandsvermogen berekenen en beoordelen of dit voldoende is om onverwachte financiële tegenvallers op te vangen zonder dat dit ten koste gaat van de uitvoering van beleid. De gemeenteraad krijgt hiermee een belangrijk instrument aangereikt om de financiële gezondheid en robuustheid van de gemeente te kunnen beoordelen.

Eerst worden de bekende risico's beschreven en geclassificeerd naar kans dat ze zich voordoen en de financiële impact die het kan hebben. Het resultaat van deze inventarisatie wordt vergeleken met de beschikbare weerstandscapaciteit, om zo tot het weerstandsvermogen te komen. Uitkomst van deze vergelijking laat zien dat het weerstandsvermogen van de gemeente Ouder-Amstel ruim voldoende is. Tenslotte worden in deze paragraaf de verplichte kengetallen, zoals vermeld in het BBV, opgenomen. De kengetallen geven inzicht in de financiële gezondheid en weerbaarheid van de gemeente.

In de nota reserves en voorzieningen 2025 zijn de definities en bepalingen rondom het weerstandsvermogen opgenomen (hoofdstuk 7).

4.7.2 Risico's

Om het risicoprofiel van Ouder-Amstel te schetsen worden de belangrijkste, op dit moment bekende risico's, welke niet op een of andere wijze afgedekt worden, gekwantificeerd.

Daarvoor moet worden aangegeven hoe groot de kans is dat een bepaald risico zich zal voordoen. Ook moet worden bepaald hoe groot de financiële gevolgen kunnen zijn, als het risico zich inderdaad voordoet. De opstelling van een risicoprofiel is een momentopname. Er kunnen in de loop van de tijd nieuwe risico's ontstaan, die nu nog niet in de analyse zijn meegenomen. Daarnaast kunnen risico's in de toekomst anders worden ingeschat.

Bij de beoordeling van risico's zijn twee aspecten van belang: de kans dat een risico zich voordoet en de ernst van de schade als dat het geval is. In onderstaand overzicht worden de verschillende risico's met hun financiële impact weergegeven.

De risico's zijn te onderscheiden in structurele en incidentele risico's. Voor structurele risico's moet de dekking gevonden worden in een permanente oplossing in de vorm van een voorziening, verzekering of een afdoende beheersmaatregel. Daarnaast zijn er nog risico's binnen de begroting die niet te kwantificeren zijn. Deze risico's zijn apart inzichtelijk gemaakt.

Omschrijving risico	Jaarrekening omvang op 31-12-2024	Begroting omvang op 1-1-2025	Begroting omvang op 1-1-2026	Klasse	Kans (%)	Berekend risicobedrag
Incidentele risico's:						
Garantstelling lening sportverenigingen	154	154	130	1	10%	13
Rampen en calamiteiten	2.500	2.500	2.500	1	10%	250
Ruimtelijke projecten	250	250	250	3	50%	125
Duo+	250	250	300	3	50%	150
Bodemverontreiniging	300	300	300	2	30%	90
ROM InWest	370	370	370	1	15%	56
Totaal incidenteel risico	3.824	3.824	3.850			684
Structurele risico's:						
Verbonden partijen	100	100	100	1	10%	10
Open eindregelingen WMO	300	300	300	3	50%	150
Open eindregelingen Jeugdzorg	500	500	500	4	70%	350
Gemeentefonds	2.000	2.000	2.000	4	70%	1.400
Overheveling van specifieke uitkeringen naar het gemeentefonds	300	300	300	4	70%	210
Totaal structureel risico	3.200	3.200	3.200			2.120
Niet kwantificeerbare risico's:						
Oekraïners en statushouders	pm	pm	pm			pm
Gebiedsontwikkeling	pm	pm	pm			pm
Bouwleges	pm	pm	pm			pm
Toeristenbelasting	pm	pm	pm			pm
Groei van de gemeente	pm	pm	pm			pm
Vertraging investeringen	pm	pm	pm			pm
Totaal incidenteel en structureel risico	7.024	7.024	7.050			2.804

Toelichting risico's

Garantstelling leningen sportverenigingen

De gemeente heeft een gemeentegarantie verstrekt aan een sportvereniging. Deze garantie is verleend samen met hypothecaire garantstelling. De gemeente heeft daarmee een grotere zekerheid afgegeven aan derden voor het geval dat de vereniging in financiële problemen zou komen. De kans, dat dit gebeurt en dat de gemeente met financiële aanspraken te maken krijgt, is aanwezig maar klein.

Het risicobedrag is € 130.000, klasse 1, kans 10%, incidenteel, derhalve € 13.000.

Rampen en calamiteiten

Wanneer zich in de gemeente een ramp voordoet (bijvoorbeeld wateroverlast, stormschade, epidemieën, vliegtuigongelukken of uitval van nutsvoorzieningen), wordt een groot deel van de kosten door anderen, zoals verzekeringsmaatschappijen en de rijksoverheid, betaald. Dat laat onverlet dat de gemeente dan zelf ook te maken kan krijgen met omvangrijke kosten. Hiervoor is een bedrag van maximaal € 2.500.000 aangehouden.

Het risicobedrag is ingedeeld in klasse 1, kans 10%, met een onwaarschijnlijke kans van < 1 keer per 10 jaar; incidenteel, derhalve € 250.000.

Risico ruimtelijke projecten

Er is een risico dat door gemeente gemaakte kosten, bij niet doorgaan van met name de kleinere inbreidingslocaties of al gemaakte te hoge kosten hiervoor ten laste van het resultaat van de gemeente komen. Kleinere projecten met hoge mate van onzekerheid worden ten laste van het resultaat gebracht binnen de begroting.

De eventuele dekking die nog kan volgen uit deze projecten heeft weer een positief effect op het resultaat van dat jaar. Daar mag zonder anterieur contract echter niet vooruitlopend al rekening mee worden gehouden in de begroting. Om het risico op het resultaat in te perken wordt sinds 2021 sneller aangestuurd op contractuele afspraken over kostendekking door intentie en anterieure overeenkomsten. Er is echter nog sprake van doorloop van projecten waar dit niet alsnog geregeld kan worden of waar dit gesprek nog loopt.

Het risicobedrag dat niet gedekt wordt door toekomstige overeenkomsten is € 250.000. Het risicobedrag is € 250.000, klasse 3, kans 50%, incidenteel, derhalve € 125.000.

Duo+

Het weerstandsvermogen binnen Duo+ is marginaal, als zich er een risico voordoet wordt er een beroep gedaan op de DUO-gemeenten. Rekening houdend met een gemiddelde kans wordt het totale risico van Duo+ ingeschat op € 855.000.

Het risicobedrag voor onze gemeente ramen we op circa € 300.000, klasse 3, kans 50%, incidenteel, derhalve € 150.000.

Bodemverontreiniging

Gevallen van bodemverontreiniging laten zich moeilijk voorspellen. Als dergelijke gevallen zich voordoen, dan wordt van de gemeente een bijdrage in de noodzakelijke saneringskosten verwacht. De inschatting is dat een dergelijke verontreiniging niet meer dan eens in de vijf à tien jaar voorkomt en dat de door de gemeente te betalen bijdrage in de saneringskosten dan ten hoogste € 300.000 bedraagt.

Het risicobedrag is € 300.000, klasse 2, 30% kans, incidenteel, derhalve € 90.000.

ROM InWest

Voor ROM InWest (voorheen: Invest MRA) is aangegeven dat het voor 85% nominaal revolverend is bij extreem negatieve parameters. In het reguliere scenario zijn de onderliggende fondsen revolverend en komt het uitgeleende geld weer terug zodat het opnieuw beschikbaar komt. Hiervan uitgaand houden we rekening met een risico van 15% van € 370.000 (= € 55.500). Het toegezegde bedrag is nog niet geheel gestort en wordt in delen opgevraagd tot het voornoemde maximum van € 370.000.

Het risicobedrag is maximaal € 370.000, risicoklasse 1, kans 10%, incidenteel, derhalve € 56.000.

Verbonden partijen

De gemeente neemt deel in een aantal Verbonden partijen. Welke dat zijn, wordt aangegeven in de paragraaf Verbonden partijen. Over het algemeen is het risico van dergelijke deelnemingen beperkt. Vanwege de mogelijkheid dat de gemeente op enig moment zal worden aangesproken om haar aandeel te leveren in een verlies van een gemeenschappelijke regeling, is in deze inventarisatie een bedrag van € 100.000 opgenomen. Daarbij gaan we uit van een zeer laag risico, derhalve geplaatst in klasse 1.

Het risicobedrag is € 100.000, klasse 1, kans 10%, structureel, derhalve € 10.000.

Open einderegelingen Wmo

Incidentele grote uitgaven kunnen vanzelfsprekend leiden tot overschrijding van het in de begroting opgenomen budget. Met name bij de kosten van woningaanpassingen zou dat om relatief grote bedragen kunnen gaan. Voor de berekening van het weerstandsvermogen gaan wij er vanuit dat er eens in de twee jaar sprake kan zijn van een overschrijding van het beschikbare budget.

In het risicobedrag is ook opgenomen: inflatie, hogere kosten vanwege indexatiepercentages onder andere door CAO-verhogingen en loonkostenstijging vanwege schaarste personeel.

Het risicobedrag is € 300.000, klasse 3, 50% kans, structureel, derhalve € 150.000.

Open einderegelingen Jeugdzorg

Sinds de invoering van de Jeugdwet zien de gemeenten, ook Ouder-Amstel, zich geconfronteerd met financiële tekorten. Inmiddels is hier landelijk aandacht voor, onder meer middels de Hervormingsagenda Jeugd. Deze agenda moet bijdragen aan het oplossen van de inhoudelijke en financiële knelpunten.

Omdat de jeugdzorg een open einde regeling heeft, kan de jeugdzorg te maken krijgen met onvoorspelbare factoren. Fluctuaties in de instroom hebben een financieel effect en kunnen leiden tot tekorten. Dit risico is structureel aanwezig.

Het risicobedrag is € 500.000, klasse 4, 70% kans, structureel, derhalve € 350.000.

Gemeentefonds

Met ingang van 1 januari 2023 is de nieuwe verdeling van de algemene uitkering ingevoerd. De uitkomsten hiervan zijn voor Ouder-Amstel positief, we zijn een voordeelgemeente. Met ingang van 2023 is ook het aantal verdeelmaatstaven sterk teruggebracht, dat is in de septembercirculaire 2023 verwerkt. Het model is nog niet af, en zal nog tot bijstellingen leiden. De nieuwe verdeling is begin 2025 nog geëvalueerd. Bij deze evaluatie is besloten om het aangepaste verdeelmodel vanaf 1 januari 2027 te implementeren in plaats van 1 januari 2026, omdat er meer onderzoek nodig is. Vooralnog worden gemeenten gecompenseerd voor het voor- dan wel nadeel, welke hoger is dan het afgesproken ingroeipad. Begin 2026 zal opnieuw geëvalueerd worden over de nieuwe verdeling per 1 januari 2027. De uitkomsten van de evaluatie kan van invloed zijn op de omvang van de algemene uitkering.

Om het risico te duiden heeft de gemeente diverse scenario's doorgerekend. In het beste geval verandert er niets en behoudt de gemeente haar voordeel. In het slechtste scenario ontvangt de gemeente structureel bijna € 5.000.000 minder per jaar. Daartussen zitten nog diverse andere scenario's. Het gemiddelde van deze scenario's wordt opgenomen als risicobedrag.

Het risicobedrag is € 2.000.000, klasse 4, 70% kans, structureel, derhalve € 1.400.000.

Overheveling van specifieke uitkeringen naar het gemeentefonds

Het aantal specifieke uitkeringen is de afgelopen jaren sterk gestegen. Het uitgangspunt is echter dat financiële middelen vanuit het Rijk aan gemeenten bij voorkeur bestedingsvrij en zonder oormerk ter beschikking worden gesteld. Daarom is de inzet erop gericht om het aantal specifieke uitkeringen en de verantwoordingslasten te

verminderen door onder andere aanpassing van de Financiële verhoudingswet (Fvw) en doorlichting van de specifieke uitkeringen.

In het hoofdlijnenakkoord van het inmiddels demissionaire kabinet werd een overheveling van alle specifieke uitkeringen naar het gemeente- en provinciefonds aangekondigd, met 10% efficiëntiekorting. Dat moet vanaf 2026 € 638 miljoen besparen. In de toelichting staat: "Het aantal specifieke uitkeringen is sinds 2018 fors gestegen. Gemeenten en provincies geven aan dat specifieke uitkeringen hen beperkt in autonomie. Dit vanwege de strikte en gedetailleerde eisen die vanuit het Rijk worden gesteld aan de besteding van de gelden uit een specifieke uitkering. Daarnaast kennen deze uitkeringen zware administratieve- en controlelasten. Met deze maatregel worden specifieke uitkeringen overgeheveld naar het gemeente- of provinciefonds met een budgetkorting van 10 procent. De BUIG blijft hierbij buiten beschouwing."

Het maximaal kortingsbedrag van de uitvoeringskosten SPUK-regelingen bedraagt op macro-niveau € 638 miljoen. Het aandeel van Ouder-Amstel hierin is circa 0,05%. Het risico is daarmee geraamd op afgerond € 300.000.

Het risicobedrag is € 300.000, klasse 4, kans 70%, structureel, derhalve € 210.000.

Oekraïners, statushouders en inburgeraars

Oekraïners

De opvang van de Oekraïners legt een behoorlijke druk op het ambtelijke apparaat maar ook op het zorgveld zoals huisartsen en de scholen.

Kinderen moeten uiteraard onderwijs krijgen en hiervoor zijn taalklassen nodig en opvang voor kinderen jonger dan 4 jaar. Deze faciliteiten zijn nog niet beschikbaar in onze gemeente. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van faciliteiten in de regio waar ook een grote druk op ligt. Met name het vinden van personeel en huisvesting is een knelpunt. De verwachting is dat ook het gebruik van leerlingvervoer gaat stijgen. Ook hier spelen capaciteitsproblemen met het bemensen van het vervoer.

Er is nog niets bekend hoe lang de beschikbare leefgelden vanuit het Rijk verstrekt gaan worden. Wellicht dat op termijn meer aanvraag gedaan wordt op de bijstand of dat er extra claims komen voor schuldhulpverlening.

Tot nu toe is met de huidige taakstelling dit uitvoerbaar gebleken. Bij een grotere taakstelling of het verzorgen van meer opvang zijn de grootste risico's onvoldoende ambtenaren voor de uitvoering, onderwijspersoneel en zorgpersoneel. Daarnaast lijkt de dekking met de gelden vanuit het Rijk voldoende te zijn maar ook dit is nog niet gegarandeerd. Met het project huisvesting in Entrada zitten we ruim boven onze taakstelling. Als het Rijk niet dekkend uitkeert heeft dit financiële consequenties.

Statushouders en inburgering

In 2026 worden de flexwoningen in De Nieuwe Kern opgeleverd. Hiervan worden 99 woningen aan statushouders toebedeeld. Van deze 99 worden 78 woningen beschikbaar gesteld aan statushouders uit de taakstelling van gemeente Amsterdam. De gemeente Amsterdam draagt de financiële druk voor deze statushouders. Er wordt een financiële regeling getroffen met de gemeente Amsterdam, zodat zij mogelijke extra kosten binnen het sociaal domein voor hun taakstelling zelf opvangen.

Voor de 21 woningen voor statushouders uit de taakstelling van de gemeente Ouder-Amstel geldt het volgende. Omdat het hier gaat om voornamelijk één- en tweekamerwoningen, betekent dit dat de gemeente Ouder-Amstel een hoger aandeel aan inburgerende statushouders heeft dan wanneer er families in de gemeente geplaatst worden. Dit levert extra druk op de uitvoering van de inburgering en taalscholen.

Het risico is niet kwantificeerbaar en daarom opgenomen als pm.

Gebiedsontwikkeling

Door de gemeenteraad is besloten om de risico's van de gebiedsontwikkeling af te dekken door middel van een specifieke bestemmingsreserve (de reserve gebiedsontwikkeling). Deze reserve wordt ingezet voor zover er een realistische verwachting van kostenverhaal is. De grens hiervoor is gesteld op minimaal 70%. Op het moment dat zekerheid bestaat dat een groter deel van de kosten niet verhaald kan worden zijn deze meegenomen in de begroting. Hierdoor is dit risico gezet op pm.

Bouwleges

De raming voor de bouwleges is gebaseerd op de best mogelijke prognose van het te verwachten bouwvolume over de jaren. Deze prognose strookt met de plannen in de gebiedsontwikkeling. Dit zijn gegevens en prognoses die met de nodige voorzichtigheid behandeld moeten worden. De voortgang van deze projecten is afhankelijk van derden en moeilijk te voorspellen of te beheersen. In 2026 en later worden meerdere grote aanvragen verwacht met navenante legesheffing. Een tegenvaller in jaar X wordt een meevaller in een ander jaar, en soms komen er nieuwe projecten bij en andere gaan niet door.

Omdat de timing van de bouwvergunningaanvragen zo onzeker is (vooral op de langere termijn), wordt er conservatief geraamd in deze begroting. Doormiddel van een stelpost is in het meerjarenperspectief vanaf 2027 slechts rekening gehouden met 50% van de verwachte bouwlegesinkomsten. Op deze manier wordt het risico van tegenvallende inkomsten doordat projecten niet doorgaan of vertragen geminimaliseerd.

Het risico is pm.

Toeristenbelasting

In deze meerjarenbegroting gaat de gemeente ervan uit dat er in 2028 en 2029 extra inkomsten op de toeristenbelasting zullen worden gegenereerd door de realisatie van twee nieuwe hotels. In de praktijk moet blijken of deze hotels ook daadwerkelijk conform planning in gebruik zijn. Wanneer de realisatie van deze hotels vertraging oploopt, zullen ook de verwachte inkomsten niet (volledig) gegenereerd worden.

De gemeente houdt de situatie nauwlettend in de gaten en stelt de verwachte inkomsten tussentijds bij wanneer daar aanleiding toe is op basis van nieuwe informatie.

Het risicobedrag is pm.

Groei van de gemeente

De gemeente Ouder-Amstel gaat de komende jaren groeien. Met deze groei komen extra inkomsten mee vanuit onder andere het gemeentefonds en de lokale heffingen, maar zeker ook hogere uitgaven. In het meerjarenperspectief is zoveel mogelijk rekening gehouden met de inkomsten en uitgaven als gevolg van de groei, maar dit blijft moeilijk in te schatten. Er bestaat een risico dat de groei van de gemeente langzamer verloopt

dan nu is opgenomen in deze begroting. Daarnaast is er ook het risico dat de uitgaven als gevolg van de groei harder stijgen dan de inkomsten.

Het risico is niet te kwantificeren en is daarom opgenomen als pm.

Vertraging investeringen

De gemeente Ouder-Amstel staat de komende jaren voor een aantal grote investeringen. Denk hierbij aan de ophoging van wijk Benning en de renovaties en nieuwbouw van diverse basisscholen. Er zijn diverse externe factoren die de realisatie van deze investeringen kunnen vertragen. Zo moet er voldoende capaciteit zijn op het stroomnet, er kunnen bezwaren van inwoners zijn, de plannen van de schoolbesturen moeten worden goedgekeurd, et cetera. Het risico dat de gemeente loopt is dat de investeringen vertragen en daardoor langer doorlopen dan origineel was begroot. Door inflatie zal de uiteindelijke investering daardoor duurder worden, waardoor de kapitaallasten van de gemeente hoger worden.

De geplande investeringen worden bij iedere begroting en tussentijdse begrotingswijziging zo accuraat mogelijk geactualiseerd. Daarnaast heeft de gemeenteraad besloten dat investeringen bij de begroting geïndexeerd worden. Desalniettemin blijft er een risico, maar dit is niet te kwantificeren.

Het risicobedrag is opgenomen als pm.

4.7.3 Weerstandscapaciteit

Om het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen moet de beschikbare weerstandscapaciteit worden afgezet tegen de benodigde weerstandscapaciteit.

Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare incidentele en structurele weerstandscapaciteit bestaan uit de volgende onderdelen²:

Beschikbare weerstandscapaciteit	Incidenteel	Structureel
Algemene reserve	8.998	-
Onbenutte belastingcapaciteit	-	289
Begrotingsruimte	-1.496	-
Onvoorzien	-	25
Totaal	7.502	314

Benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde incidentele en structurele weerstandscapaciteit volgt uit de risicoanalyse uit 4.6.2:

Benodigde weerstandscapaciteit	Incidenteel	Structureel
Incidentele risico's	684	-
Structurele risico's	-	2.120
Totaal	684	2.120

4.7.4 Weerstandvermogen

Er is bijna nooit sprake van het gelijktijdig optreden van alle risico's. Daarom wordt er bij de berekening van het weerstandsvermogen uitgegaan van een gemiddeld risico

² Het resultaat 2025 is nog niet in de weerstandscapaciteit verwerkt, omdat het resultaat voor 2025 nog niet is vastgesteld. We voorzien een positief resultaat in 2025, wat de weerstandscapaciteit verbetert.

dekkingspercentage van 90%. De gewenste weerstandscapaciteit is dus 90% van de benodigde weerstandscapaciteit.

In veel Nederlandse gemeenten worden de structurele risico's bij het berekenen van de ratio van het weerstandsvermogen omgerekend naar een eenmalig bedrag. Hiervoor wordt conform de werkwijze van het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR) een factor gehanteerd van 2,5. Dit wil zeggen dat de structurele risicoposten voor 2,5 maal hun waarde meetellen. Vanzelfsprekend wordt ook de structurele weerstandscapaciteit met een factor 2,5 vermenigvuldigd om de juiste berekening te maken.

De ratio weerstandsvermogen wordt hiermee als volgt berekend:

Ratio weerstandsvermogen = (Beschikbare weerstandscapaciteit (incidenteel en structureel x 2,5)) / (Benodigde weerstandscapaciteit (incidenteel en structureel x 2,5) x 90%)

Weerstandsvermogen	Benodigd	Beschikbaar	Ratio
Weerstandscapaciteit incidentele risico's (*1)	684	7.502	
Weerstandscapaciteit structurele risico's (*2,5)	5.300	786	
Subtotaal	5.984	8.288	
Kans op gelijktijdig voorkomen	90%		
Totaal	5.385	8.288	1,54

Om de ratio voor het weerstandsvermogen te kunnen beoordelen, maken wij gebruik van onderstaande waarderingstabel, die in samenwerking tussen de Universiteit Twente en het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR) is opgesteld.

Ratio weerstandscapaciteit	Waardering weerstandscapaciteit
> 2,0	Uitstekend
1,4 - 2,0	Ruim voldoende
1,0 - 1,4	Voldoende
0,8 - 1,0	Matig
0,6 - 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Slecht

Uit de waarderingstabel kunnen we opmaken dat de ratio weerstandsvermogen van de gemeente Ouder-Amstel voor 2026 ruim voldoende is. Het verloop van deze ratio in de afgelopen jaren is als volgt:

- Begroting 2026: 1,54
- Begroting 2025: 3,20
- Begroting 2024: 6,50
- Begroting 2023: 4,10
- Begroting 2022: 1,65
- Jaarrekening 2024: 3,25
- Jaarrekening 2023: 7,15
- Jaarrekening 2022: 6,42
- Jaarrekening 2021: 5,69
- jaarrekening 2020: 4,72

4.7.5 Kengetallen

Kengetallen zijn getallen, die de verhouding uitdrukken tussen bepaalde onderdelen van de jaarrekening of de balans en die kunnen helpen bij de verantwoording van de vastgestelde bedragen in de begroting. Deze kengetallen maken inzichtelijk(er) over hoeveel (financiële) ruimte de gemeente beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaarheid en wendbaarheid.

De kengetallen worden gezamenlijk opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, omdat deze paragraaf weergeeft hoe solide de gemeente is en in hoeverre financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen. De genoemde kengetallen en de plaats in de begroting helpen de raadsleden bij het verkrijgen van verantwoord inzicht in – en het beoordelen van de financiële positie.

Voor de beoordeling van de financiële positie is het belangrijk dat zowel naar de balans als naar de exploitatie wordt gekeken. In de kengetallen structurele exploitatieruimte en belastingcapaciteit komt tot uitdrukking of een gemeente over voldoende structurele baten beschikt, en welke mogelijkheid er is om de structurele baten op korte termijn te vergroten. De kengetallen netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen, solvabiliteitsratio en grondexploitatie hebben betrekking op de balans.

Onderstaande tabel geeft de financiële kengetallen van de gemeente Ouder-Amstel weer. Vervolgens wordt ieder kengetal toegelicht.

Financiële kengetallen	Ratio	Niet voldoende	Matig	Voldoende
Netto schuldquote (exclusief verstrekte leningen)	10,1%			
Netto schuldquote (inclusief verstrekte leningen)	11,5%			
Solvabiliteitsratio	43%			
Grondexploitatie	0%			
Structurele exploitatieruimte	-1,1%			
Belastingcapaciteit meerpersoonshuishoudens ten opzichte van landelijk gemiddelde	114%			

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

De volgende tabel geeft inzicht in de druk van rentelasten en aflossingen op de gemeentelijke exploitatie.

Netto schuldquote	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Netto schuldquote (exclusief verstrekte leningen)	-19,1%	16,3%	10,1%	19,6%	34,5%	59,4%
Netto schuldquote (inclusief verstrekte leningen)	-19,3%	17,2%	11,5%	21,3%	36,0%	60,8%

Sinds 2023 neemt het Financieringstekort toe en trok de gemeente Ouder-Amstel voor het eerst een langlopende geldlening aan. Dit komt onder andere door de investeringen. In de VNG-uitgave "Houdbare Gemeentefinanciën" is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (< 100%) dit als voldoende kan worden bestempeld tussen 100% en 130% als matig en boven 130% als onvoldoende.

De netto schuldquote is voor de gemeente Ouder-Amstel ruim voldoende.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente. De mate van weerbaarheid geeft in combinatie met de andere kengetallen een indicatie over de financiële positie van een gemeente.

De solvabiliteitsratio drukt immers het eigen vermogen uit als percentage van het totale vermogen en geeft daarmee inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

Solvabiliteitsratio	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Solvabiliteitsratio	40,2%	37,0%	43,5%	39,2%	33,1%	25,5%

Wanneer de helft of meer van het totaal vermogen uit eigen vermogen bestaat, dan is een gemeente voldoende solvabel. Is het kengetal voor solvabiliteit kleiner dan 30%, dan is er veel vreemd vermogen aanwezig en wordt dat als onvoldoende

beoordeeld. Het solvabiliteitsratio 2026 geeft aan dat de gemeente Ouder-Amstel matig solvabel is.

Grondexploitatie

Ouder-Amstel heeft in 2026 geen grondexploitaties.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het ook van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn bijvoorbeeld de algemene uitkering uit het gemeentefonds en de opbrengsten uit de onroerende zaakbelasting OZB.

Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat de structurele baten en structurele lasten worden vergeleken met de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente en aflossing van een lening) te dekken. De relevantie van dit kengetal voor de beoordeling van de financiële positie schuilt erin dat het van belang is om te weten welke structurele ruimte een gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. De kengetallen moeten daarbij in samenhang worden gezien. Wanneer bijvoorbeeld de grondexploitatie niet bijdraagt om de schuldpositie te verminderen en de structurele exploitatieruimte negatief is, geeft het kengetal belastingcapaciteit inzicht in de mogelijkheid tot hogere baten.

Structurele Exploitatieruimte	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Structurele Exploitatieruimte	2,8%	1,0%	-1,1%	-0,5%	3,1%	2,1%

In het financieel toezicht wordt de begroting van een gemeente langs de lat gelegd die geldt voor artikel 12-gemeenten. Voor het bedrag voor onvoorzien bij artikel 12-gemeenten wordt uitgegaan van de vuistregel, die ook de Commissie BBV acceptabel vindt. Die vuistregel is 0,6% van de som van de uitkering gemeentefonds (Algemene Uitkering (AU) plus integratie- en decentralisatie-uitkeringen) en de OZB-capaciteit.

Een gemeente zou in de begroting dit bedrag aan ruimte moeten ramen om structurele tegenvallers op te kunnen vangen. Wij zetten de structurele ratio af tegen de genoemde 0,6% en scoren voldoende.

De normering is dan:

Waardering structurele exploitatieruimte	Beschrijving
Voldoende	Structureel ratio > 0,6%
Matig	Structureel ratio tussen > 0% - 0,6%
Onvoldoende	Structureel ratio < 0%

In 2026 is er een begrotingstekort. De structurele (meerjarige)exploitatieruimte in 2026 is als onvoldoende aan te merken.

Belastingcapaciteit meerpersoonshuishoudens versus het landelijk gemiddelde

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de mate waarin bij het voordoen van een financiële tegenvaller in het volgende begrotingsjaar kan worden opgevangen of ruimte is voor nieuw beleid. Op voorstel van de stuurgroep, die naar aanleiding van het advies door de Commissie vernieuwing BBV is ingesteld, is ervoor gekozen om de belastingcapaciteit te relateren aan landelijk gemiddelde tarieven. In de eerste plaats is voor een landelijk gemiddelde gekozen omdat over het algemeen geen maximum is gesteld aan belastingtarieven. Daarnaast geeft een gemiddelde meer inzicht in de betekenis van de belastingcapaciteit voor de financiële positie dan wanneer het gerelateerd wordt aan een maximaal te heffen tarief en worden deze gemiddelden ook onderling door gemeenten gebruikt om lasten te vergelijken. Ook is er vanuit de praktijk behoefte bij gemeenten en andere belanghebbende om inzicht te hebben in de lokale tarieven van omliggende gemeenten. Voor de gemeenten wordt de belastingcapaciteit gerelateerd aan de hoogte van de gemiddelde woonlasten (OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing).

Belastingcapaciteit	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde (obv Coelo)	999	1037	1.202
Woonlasten landelijke gemiddelde voor gezin in het voorafgaande begrotingsjaar	944	994	1.053
Belastingcapaciteit meerpersoonshuishoudens ten opzichte landelijk gemiddelde	106%	104%	114%
OZB Belastingcapaciteit meerpersoonshuishoudens ten opzichte van artikel 12 norm	-	-55	289

Voor gemeenten gaat het om het landelijk gemiddelde voor de gemeentelijke woonlasten van een meerpersoonshuishouden. Het laatst bekende landelijk gemiddelde gemeentelijke woonlasten voor eigenaren van een meerpersoonshuishouden bedraagt voor 2025 € 1.053 (bron Coelo). In begroting 2026 en jaarverslag 2025 kan dit gemiddelde worden gebruikt voor de berekening van het kengetal belastingcapaciteit in de verschillende jaren.

Er is geen landelijke normering bekend. Wij stellen voor om als referentie norm 100% te hanteren. Voor Ouder-Amstel is deze 114% en daarmee beoordeeld als onvoldoende:

Waardering normering belastingcapaciteit	Beschrijving
Voldoende	% belastingcapaciteit < 100%
Matig	% belastingcapaciteit tussen 100% - 110%
Onvoldoende	% belastingcapaciteit > 110%

OZB-belastingcapaciteit ten opzichte van artikel 12 norm

Om te bepalen hoe hoog de onbenutte belastingcapaciteit OZB ten opzichte van de artikel 12 norm is, wordt de geraamde opbrengst van de onroerendezaakbelastingen vergeleken met de opbrengst die minimaal gegenereerd zou moeten worden om voor de artikel 12-status in aanmerking te komen.

De OZB opbrengst die de gemeente Ouder-Amstel volgens het redelijk peil (0,1648%) zou kunnen heffen in 2026 is € 10.209.000. De begrote OZB opbrengst in 2026 is € 9.920.000. Er is dus een onbenutte OZB-belasting capaciteit ten opzichte van de artikel 12 norm van € 289.000.

4.8 Onderhoud kapitaalgoederen

4.8.1 Inleiding

De gemeente Ouder-Amstel heeft een oppervlakte van 25,78 km², waarvan 1,65 km² water. Van het totale grondoppervlak beheert de gemeente 5%.

Een groot vermogen is geïnvesteerd in kapitaalgoederen in de vorm van wegen, openbare verlichting, riolering, groen, water, sportvoorzieningen en gemeentelijke gebouwen. Deze kapitaalgoederen dragen bij aan de leefbaarheid van de woonomgeving en het uitvoeren van gemeentelijke taken.

Het onderhoud van deze goederen is van groot belang, daarom is het onderhoud grotendeels vastgelegd in het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) en in meerjarenplannen.

In deze paragraaf wordt per onderwerp ingegaan op de notities en plannen waarin het beleidskader is aangegeven, de stand van zaken en de voornemens voor de komende periode. Hiermee geven we inzicht op welke wijze het onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen wordt geborgd. Daarnaast geven we in deze paragraaf inzicht in het beleid over het onderhoud van onze kapitaalgoederen en de financiële consequenties daarvan voor de begroting. Wettelijk kader hiervoor is artikel 12 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

4.8.2 Kaders

Overzicht van de wettelijke- en beleidskaders

Objecten	Wettelijk kader	Beleidskader		Jaar van vaststelling
		IBOR ³	Overige	
Openbare ruimte		X	Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR)	2020
Openbaar groen	Wet Natuurbescherming	X	<ul style="list-style-type: none"> • Visie groenbeleid • Bomenverordening • Effectgestuurd beheerplan openbaar groen • Hondenbeleid (APV) • Snippergroenbeleid • Gedragscode soortbescherming gemeenten • Notitie overlastgevende soorten 	2009 2024 2024 2020 2021 2021
Begraafplaats		X	Beheersverordening Karssenhof Legesverordening	2010 2014
Wegen	Wegenwet	X	Effectgestuurd wegenbeheerplan 2019-2028 Gladheid Beleidsplan 2025	2019 2024
Civiele kunstwerken	Wegenwet, NEN 2767-4	X	Effectgestuurd beheerplan Civiele Kunstwerken 2019-2028	2019
Straatmeubilair:		X	Digitale LIOR	2019
- Ondergrondse containers		X	Afvalstoffenverordening Ouder-Amstel Digitale LIOR	2014
- Verkeersborden	WVW, RVV, BABW	X	Digitale LIOR	2019
Speeltoestellen	Warenwetbesluit attractie en speeltoestellen	X	Speelnota Ouder-Amstel 2020-2026	2019
Openbare verlichting en verkeersinstallaties	WVW, RVV, BABW	X	Effectgestuurd beheerplan Openbare Verlichting en Verkeersregelininstallatie 2019-2028	2019
Kabels en leidingen	INSPIRE, WION, APV, Telecommunicatiewet		<ul style="list-style-type: none"> • Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ouder-Amstel • Handboek Kabels en Leidingen Ouder-Amstel 	2017 2018
Watergangen	Waterwet	X	<ul style="list-style-type: none"> • Handboek Onderhoud Oppervlaktewater • Keur AGV • Beheerplan watergangen 2025-2028 	2018 2025
Sportvelden			Meerjaren onderhouds- en renovatieplan sportvelden 2020 - 2033	2019
Riolering	Wet Milieubeheer, Waterwet		Water- en rioleringsprogramma Ouder-Amstel 2023-2027	2024
Gebouwen	Gebruiksbesluit		<ul style="list-style-type: none"> • Accommodatiebeleid • Beleid onderwijshuisvesting • Beheerplan Gebouwen 2024-2034 	2024

4.8.3 Integrale openbare ruimte

Stand van zaken

Het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) geeft op strategisch niveau weer aan welke negen thema's de openbare ruimte een bijdrage kan leveren. Denk hierbij aan gezondheid, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Met dit plan kan makkelijker integraal afgewogen worden welke projecten bijdragen aan de openbare ruimte. De gestelde eisen zijn uitgewerkt in de beheerplannen waarin staat hoe het dagelijks en planmatig onderhoud wordt uitgevoerd en welk budget daarvoor nodig is.

³ BOR kwaliteitsniveau benoemd in IBOR

Voor het planmatig onderhoud van de openbare ruimte zijn voorzieningen Planmatig onderhoud Openbare Ruimte ingesteld. Daarmee wordt het planmatig onderhoud van de wegen, openbare verlichting, civiele kunstwerken, verkeersregelinstallaties en groen betaald. Met behulp van Assetmanagement⁴ en effectgestuurd beheer wordt de buitenruimte gemonitord. Op basis van maatschappelijke effecten, risico's en kosten worden planmatige- en vervangingsinvesteringen ingepland en uitgevoerd. Deze plannen zijn opgenomen in de beheerplannen 2019-2028.

Programma 2026

In 2026 worden de wegen en fiets- en wandelpaden conform het 'Wegenbeheerplan 2019-2028' in uitvoering gebracht. Daarnaast staan de onderstaande projecten voor 2026 op de planning.

Koningin Wilhelminalaan
Engineering wordt uitgevoerd in 2026. De integrale uitvoering staat gepland voor 2027. In dit project wordt de weg planmatig onderhouden. Daarbij nemen we de opgave uit het Mobiliteitsplan mee in het ontwerp. Ook wordt onderzocht hoe de openbare ruimte klimaatrobuust ingericht kan worden.
Bomenbuurt
Engineering is gestart in 2025 en loopt door in 2026. De integrale uitvoering staat gepland voor 2026 en 2027. De aanleiding komt voort uit riolering en herstraten wegen; de andere assets worden integraal meegenomen. De projectgrenzen voor de engineering van de Bomenbuurt zijn uitgebreid. In eerste instantie zou het gefaseerd worden uitgevoerd echter uit efficiëntieredenen is de engineerings- en uitvoeringsscope uitgebreid. De raming voor de uitvoeringskosten is op de uitbreiding van de scopegrens aangepast.
Benning
De investeringsplanning is aangepast conform de planning bij het raadsvoorstel van april 2025. De verwachting is dat vanaf 2027 fysiek gestart wordt met het fasegewijs vervangen van de openbare ruimte. Het budget uit het mobiliteitsplan voor het project Aanpas.max.snelheid Jan Benninghweg zal worden toegevoegd aan het budget ten behoeve van integrale uitvoering ophogen wijk Benning. Voor dit budget heeft de gemeenteraad in 2025 een investeringskrediet toegekend. Nadere toelichting is opgenomen in de bijlage Overzicht Investerings.

4.8.4 Groen Stand van zaken

Groen onderscheidt zich van andere kapitaalgoederen doordat het na aanleg niet direct in waarde vermindert, maar juist stijgt in waarde. Na verloop van tijd treedt wel een waardedaling in en uiteindelijk moet het groen vervangen worden. De periode waarin het groen in waarde stijgt kan oplopen tot vele tientallen jaren bij sommige boomsoorten.

Bij grootschalige projecten, waar veel bomen gekapt worden, is soms geen ruimte om binnen het project de bomen te compenseren. Volgens de Bomenverordening kan er dan voor gekozen worden om de boomwaarde te storten in het bomencompensatiefonds. Voor die gelden worden nieuwe toekomstige plantlocaties of alternatieve groenprojecten binnen de gemeente gezocht.

Programma 2026

Groot planmatig onderhoud van de groenvoorzieningen wordt bij voorkeur gekoppeld aan onderhoudsprojecten voor wegen of riolering. Hierdoor ontstaan integrale projecten. Door integraal te werken is er minder vaak overlast voor bewoners. Ook kan er efficiënter gewerkt worden waardoor een financieel voordeel wordt behaald.

⁴ Asset betekent kapitaalgoed

Daarnaast worden stukjes groen opnieuw ingericht die door bewoners in gebruik genomen waren, maar teruggegeven zijn aan de gemeente. Ook wordt waar mogelijk gehoor gegeven aan bewonersinitiatieven.

In 2026 geven we ook uitvoering aan het nieuwe groenbeleid.

4.8.5 Wegen

Stand van zaken

In 2019 is het Wegenbeheerplan vastgesteld door de gemeenteraad. De planning voor planmatig onderhoud wordt jaarlijks bijgesteld aan de hand van visuele wegeninspecties.

Programma 2026

Weginspectie

Alle wegen in de gemeente Ouder-Amstel worden volgens de CROW publicatie 146 visueel geïnspecteerd. Deze inspectie wordt geanalyseerd en de meerjarenplanning wegen wordt hierbij aangepast en aangevuld. Als de inspectie hiertoe aanleiding geeft, worden de planjaren voor al ingeplande wegen gewijzigd.

Rondehoep Oost tussen Kerkbrug en Jan Benningbrug

Rondehoep Oost tussen Kerkbrug en Jan Benningbrug is engineering in volle gang maar loopt enigszins vertraging op. De verwachting is dat het werk in het eerste kwartaal 2026 in uitvoering gaat.

De Rondehoep West

De engineering van de dijkophoging Rondehoep West loopt vertraging op. Waternet heeft de scope van de dijkophoging vastgesteld en de engineering gestart. In het ontwerp moeten een flink aantal bomen worden gekapt in overleg met de gemeente wordt gekeken hoe hiermee moet worden omgegaan en gezamenlijk gezocht naar een oplossing. Mede hierdoor loopt de planning voor de engineering en uitvoering en financiële planning uit.

4.8.6 Civiele kunstwerken (bruggen, beschoeiing, tunnels en viaducten)

Stand van zaken

In 2019 is het effectgestuurd beheerplan Civiele Kunstwerken 2019-2028 vastgesteld. Het gehele areaal wordt met een cyclus van vier jaar conform de NEN 2767-4 geïnspecteerd. Het planmatig onderhoud wordt uitgevoerd conform het beheerplan en de geactualiseerde meerjarenbegroting.

Programma 2026

In 2026 zal de meerjarenonderhoudsplan worden uitgevoerd conform de huidige onderhoudsplanning. Dit betreft het meerjarig onderhoud en vervangingen van enkele kunstwerken.

Conform planning wordt in 2026 het gehele areaal opnieuw geïnspecteerd volgens de NEN 2767-4. Hierbij wordt ook het meerjarenonderhoudsplan geactualiseerd voor de periode van 2027-2036.

4.8.7 Openbare verlichting

Stand van zaken

De focus voor de komende jaren ligt op het vervangen van de minder energie-efficiënte woonstraatverlichting voor een led-variant. Met de vervanging dragen wij bij aan een

duurzame en in de toekomst CO₂-arme gemeente. Deze opgave is opgenomen in het effectgestuurd beheerplan Openbare Verlichting en VerkeersRegelInstallaties 2019-2028.

Programma 2026

Vanuit de overheid is de wet- en regelgeving voor openbare verlichting aangescherpt. Deze stelt dat alle openbare verlichting in 2030 voorzien moet zijn van ledlampen. Voorheen was dat nog 2040.

Daarom verleden we versneld alle openbare verlichting. Deze wijziging is budgetneutraal binnen het tijdvak 2025-2035.

4.8.8 Begraafplaatsen

Stand van zaken

Begraafplaats Karssenhof bestaat uit een oud deel en een nieuwer deel. Het oude deel heeft in 2017 een ingrijpende opknapbeurt gehad. Door de beperkte ruimte en een te groot aanbod is er een begraafbeperking ingesteld. Op Karssenhof mogen daarom uitsluitend overledenen begraven worden die woonachtig waren in Ouder-Amstel of een aantoonbare speciale danwel sociale binding met Ouder-Amstel hadden.

Programma 2026

In 2024 is het Beheerplan Begraafplaats vastgesteld. De begraafplaats wordt onderhouden conform het vastgestelde onderhoudsniveau zodat de begraafplaats zijn representatieve uitstraling behoudt.

4.8.9 Water en riolering

Stand van zaken

In 2023 is het Water- en rioleringsprogramma (Wrp) vastgesteld door de raad.

Het Wrp geeft inzicht in de programmering van de activiteiten voor de inzameling, transport en verwerking van stedelijk afval-, hemel- en grondwater en het beheer en onderhoud van gemeentelijk oppervlaktewater in de gemeente Ouder-Amstel. Voor de periode 2023 tot en met 2027, zijn onderzoeken, activiteiten en maatregelen per jaarschijf geagendeerd en gebudgetteerd. Voor de lange termijn geeft het Wrp een doorkijk.

Programma 2026

Binnen het programma worden diverse projecten uitgevoerd.

4.8.10 Speelplekken

Stand van zaken

De speeltoestellen en de speelterreinen krijgen jaarlijks twee grondige inspecties om de veiligheid te garanderen en te voldoen aan het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen. Op basis van deze inspecties, na tussentijdse constatering of na meldingen van bewoners, vinden onderhouds- en herstelwerkzaamheden plaats.

Programma 2026

Er wordt verder uitvoering gegeven aan de Speelnota Ouder-Amstel periode 2020 tot 2026. We lopen circa 1 jaar achter met het bijbehorende Uitvoeringsprogramma Speelnota. In 2026 worden de speelplekken Tamarindestraat (valt samen met project Bomenbuurt) Basilicumhof en Sluisvaart heringericht. In 2025 ronden we het participatie traject voor de bovenbuurtse speelplek Jan Benningweg af. We verwachten dat we begin 2026 starten met de uitvoering van het ontwerp.

4.8.11 Gemeentelijke gebouwen

Stand van zaken

Alle gemeentelijke gebouwen worden in 2025 conform de inspectiemethodiek NEN 2767-2 geïnventariseerd en geïnspecteerd. De beheermethodiek van de gemeentelijke gebouwen is vastgelegd in het opgestelde beheerplan (2024-2034)

Programma 2026

In 2025 worden alle gemeentelijke gebouwen opnieuw geïnspecteerd conform de inspectiemethodiek NEN 2767-2 (gestandaliseerde conditiemeting voor gebouwen). De inspecties worden aansluitend vertaald en ondergebracht in het gebouwbeheer programma O-prognose.

De inspecties zijn ten tijde van de begrotingsronden 2026 in volle gang. Derhalve zal de financiële vertaalslag vanaf de begroting 2027 plaatsvinden. Mochten er directe maatregelen vanuit deze inspecties nodig zijn, zal dat in de eerstvolgende burap worden onderbouwd.

De highlights voor het planmatig onderhoud in 2026 zijn:

- Gemeentehuis:
 - Schilderen buitenzijde en deelvervanging hardhouten gevelafwerking
- Aula begraafplaats Karssenhof:
 - Duurzaam vervangen dakbedekking inclusief houtwerk buitengevel;
 - Herstellen en impregneren metselwerk.

4.8.12 Sportvelden

Stand van zaken

De gemeente is eigenaar van het sportpark van SVO in Ouderkerk aan de Amstel en het sportpark CTO'70 in Duivendrecht.

Bij SVO liggen twee kunstgrasvelden, twee natuurgrasvelden en één natuurgras-trainingsveld. Het dagelijks onderhoud aan de velden wordt door SVO uitgevoerd. Planmatig onderhoud wordt uitgevoerd door de gemeente. Buiten het sportpark ligt in de openbare ruimte één asfaltveld voor de handbalvereniging NEA. Bij CTO ligt één kunstgrasveld, één natuurgrasveld en één natuurgras-trainingsveld. Zowel het dagelijks onderhoud als het planmatig onderhoud wordt door de gemeente uitgevoerd.

In 2019 is een Meerjaren onderhouds- en renovatieplan sportvelden (MJOP) voor de jaren 2020-2033 vastgesteld. Hiermee zijn voor de komende jaren de benodigde investeringen voor de sportcomplexen (zowel de velden als de algehele sportpark inrichting) in Ouder-Amstel inzichtelijk.

Programma 2026

In 2026 gaan we aan de slag met de vervanging van veld 1 van SVO. Dit is nu nog een kunstgrasveld met SBR rubberkorrels. Over enkele jaren is er een verbod op de aankoop van deze rubberkorrels. De komende periode wordt onderzocht wat het beste alternatief is voor vervanging van deze rubberkorrels. Financiële gevolgen worden in latere rapportages weergegeven.

Verder gaan we in 2026 het jeugdveld van CTO'70 omvormen naar kunstgras. Tegelijk met deze werkzaamheden wordt het oude handbalveld op het terrein omgevormd naar jeu de boulesbanen en een beachveld.

4.8.13 Financiële overzichten

Dagelijks onderhoud

Op alle objecten wordt dagelijks onderhoud uitgevoerd. Het benodigde budget hiervoor is vastgelegd in de begroting.

Exploitatie dagelijks onderhoud	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Begraafplaatsen	3	3	3	3
Bruggen en viaducten	115	115	115	115
Gebouwen	423	447	444	444
Openbare verlichting	82	82	82	82
Plantsoenen	631	681	806	918
Riolering	681	632	844	884
Speelplekken	90	95	112	148
Sportvelden	192	213	210	161
Water	20	20	20	20
Wegen	731	731	731	731
Totaal exploitatie dagelijks onderhoud	2.968	3.019	3.367	3.506

Planmatig onderhoud

Planmatig onderhoud	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Bruggen en viaducten	262	44	16	121
Gebouwen	279	89	253	199
Openbare verlichting	179	179	179	179
Plantsoenen	139	70	70	70
Riolering	69	109	109	109
Water	44	44	44	44
Wegen	141	671	516	658
Totaal planmatig onderhoud	1.113	1.205	1.187	1.380

Financiële begroting

5.1 Uitgangspunten 2026	139
5.2 Financiële grondslagen	139
5.3 Reserves en voorzieningen	142
5.4 Overzicht baten en lasten	149
5.5 Incidentele baten en lasten	151