



Kerkbrug

Gemeente Ouder-Amstel Programmabegroting 2026-2029

19-11-2025

Speerpunt: Herkenbare en laagdrempelige toegang tot ondersteuning, voorzieningen en advies op het gebied van zorg, werk en inkomen. Integrale aanpak van vragen op meerdere gebieden binnen het sociaal domein.

Doelstellingen/Acties
Integrale aanpak van een hulpvraag en een laagdrempelige toegang voor onze inwoners
<ul style="list-style-type: none"> Binnen de brede uitvraag hebben de inwoners van Ouder-Amstel één aanspreekpunt voor één of meer vragen op het gebied van de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Jeugdwet en Schuldhulpverlening. De toegang tot de individuele voorzieningen wordt integraal opgepakt en er wordt intensief samengewerkt met de aanbieders van zorg en begeleiding op allen onderdelen van het Sociaal Domein. In 2026 leveren we de integrale beleidsnotitie voor het Sociaal Domein met een bijbehorende maatschappelijke uitvoeringsagenda op. Daar hoort ook doorvoering in beleidsregels en verordeningen bij, naast een implementatietraject in de uitvoering.
Sturen op kwaliteit
<ul style="list-style-type: none"> In 2025 hebben we mede dankzij het programma datagedreven werken meer inzicht in realtime ontwikkelingen voor Jeugdzorg en deels Wmo. Daardoor kunnen we beter voorspellen en zijn we beter in staat om tijdig bij te sturen. In 2026 trekken we deze ontwikkeling door naar andere beleidsterreinen. Bij de brede uitvraag en omgekeerde toets wordt in nauwe samenwerking intensief casuïstiek overleg binnen het sociaal domein opgepakt.
Subsidies afgestemd op de veranderende samenleving met duidelijke spelregels en verlichting van administratieve lasten
<ul style="list-style-type: none"> In 2026 wordt een nieuw subsidiebeleid en een nieuwe subsidieverordening vastgesteld.

3.1.1 Wmo

Wmo staat voor Wet maatschappelijke ondersteuning. De Wmo heeft tot doel er voor te zorgen dat alle mensen kunnen meedoen in de samenleving en zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Dat geldt voor jonge en gezonde mensen, maar ook voor ouderen en mensen met een beperking.

De gemeente hanteert als uitgangspunt dat iedereen actief kan deelnemen aan de samenleving, ongeacht afkomst, geslacht, beperking, geloof of (seksuele) voorkeur en zoveel mogelijk zelfstandig kan functioneren. Actieve deelname aan onze maatschappij helpt ook bij het tegengaan van eenzaamheid. Mantelzorgers en vrijwilligers zijn belangrijk en worden ondersteund, zodat zij hun werk zo goed mogelijk kunnen blijven doen. Dit thema voorziet in een scala aan voorzieningen en preventie-activiteiten gericht op het gebied van zorg en welzijn.

Wat willen we bereiken en wat gaan we ervoor doen?

Speerpunt: Kwalitatieve goede zorg

Doelstellingen
Maatwerk aanpak en snel handelen
<ul style="list-style-type: none"> Wmo-hulpvragen worden zoveel als mogelijk voor onze inwoners integraal met de andere onderdelen van het Sociaal Domein opgepakt. De uitvoeringsorganisatie van Duo+ is goed toegerust om alle aanvragen binnen de gestelde termijnen te behandelen. We hebben zicht op ontwikkelingen, trends en kosten in de gemeente dankzij het Dashboard WMO dat we in 2026 afronden. Wanneer wij voorruit kijken en de cijfers van het landelijke Wmo-voorspelmodel 2025 nemen, zien wij dat er mogelijke groei kan komen in uitgaven, met name op een aantal individuele kostenposten: huishoudelijke hulp, individuele begeleiding en groepsbegeleiding. In de loop van 2026 wordt dit duidelijk. Clïëntondersteuning is beschikbaar voor iedereen met een ondersteuningsvraag. Waar mogelijk worden algemene voorzieningen ontwikkeld die vrij toegankelijk zijn voor een brede doelgroep en als volwaardig alternatief voor maatwerkvoorzieningen. Medio 2026 wordt de DUO-brede aanbestedingstraject voor het doelgroepenvervoer (leerlingenvervoer, aanvullend openbaar vervoer en dagbestedingsvervoer) voorbereid.
Het bereik onder mantelzorgers vergroten

Doelstellingen
<ul style="list-style-type: none"> Met meerdere organisaties en Duo+ is gestart met een gezamenlijk spreekuur in Duivendrecht. Inwoners kunnen bij dit spreekuur terecht en de personele inzet per organisatie blijft beperkt. Door het geven van voorlichting aan ketenpartners moet het aantal doorverwijzingen naar mantelzorg ondersteuning toenemen. Onderzocht wordt waar de behoefte van de mantelzorgers ligt en het beste ondersteuning op kan worden geboden.
Ondersteuning mantelzorgers
<ul style="list-style-type: none"> Het mantelzorgcompliment verstrekken aan mantelzorgers, met een verzorgende in Ouder-Amstel, die ingeschreven staan bij een mantelzorgorganisatie.
Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen
<ul style="list-style-type: none"> Op beleid, management en bestuurlijk niveau vindt regionaal overleg plaats over de decentralisatie, uitvoering en toekomstige ontwikkelingen in Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen (MOBW). Dit gebeurt met Amstelland-gemeenten onderling en ook samen met centrumgemeente Amsterdam. De Wet woonplaatsbeginsel BW (Beschermd Wonen), op basis waarvan de herverdeling van MOBW middelen zou plaatsvinden en de regiogemeenten eigen middelen zouden krijgen in 2025 voor de uitvoering van Begeleid Thuis met en zonder wooncomponent, is sinds begin 2024 controversieel verklaard. Deze status is nog steeds van kracht waardoor er in de nabije toekomst geen herverdeling van middelen plaatsvindt en de gemeente Ouder-Amstel voorlopig geen eigen middelen krijgt. Dit betekent dat Amsterdam als centrumgemeente de middelen voor MOBW direct blijft ontvangen, de budgetten beheert en de samenwerking met Amsterdam op dezelfde wijze wordt voortgezet. In 2025 is de implementatie van de toegang en de werkwijze voor het indicering van Begeleid Thuis zonder wooncomponent gerealiseerd in de Amstelland-gemeenten. In de loop van 2026 wordt ook het indiceren van Begeleid Thuis met wooncomponent geïmplementeerd. Met de aanbieders die Begeleid Thuis met en zonder wooncomponent uitvoeren gaat de samenwerking nog niet zoals gewenst. Dit heeft te maken met een onderliggend financieringsvraagstuk tussen de aanbieders en de gemeente Amsterdam. De middelen die vanuit het Rijk gegeven worden voor MOBW zijn niet toereikend, dat bemoeilijkt het proces om tot goede uitvoeringsafspraken te komen met de aanbieders. Gemeente Amsterdam werkt hieraan. Ook in 2026 en daarna zal financiering van Begeleid Thuis, en MOBW in bredere zin, een terugkerend onderwerp zijn tussen Amsterdam, de Amstelland gemeenten en de aanbieders. Vanaf eind 2019 voeren wij samen met de overige Amstelland-gemeenten de aanpak economisch dak- en thuislozen burgers uit, doel om mensen te helpen uit hun dakloze situatie te komen. Hieronder valt onder andere het huisvestingsproject 'Onder de Pannen' en per 2025 is bepaald dat Onder de Pannen als instrument voortgezet wordt in 2026 en de daarop volgende jaren. Het is opgenomen in het aanbod van De Regenboog Groep. De financiering voor economisch daklozen loopt af aan het eind van 2026. Het is op dit moment onduidelijk of het Rijk opnieuw financiering geeft voor deze doelgroep. We verwachten vanuit de ETHOS-telling (tellen en categoriseren van thuis- en daklozen en verborgen thuislozen) van het Rijk, dat er meer dak- en thuislozen zijn - ook meer doelgroepen - dan tot nu toe is aangenomen. De Amstelland-gemeenten moeten een besluit nemen of het gewenst is om vanuit eigen middelen de aanpak na 2026 voort te zetten. In 2025 en 2026 wordt gezamenlijk gewerkt aan een visie over dit vraagstuk, zowel inhoudelijk als financieel, welke op termijn gedeeld wordt met Amsterdam. De financiële consequenties van het wel of niet voortzetten van de aanpak economisch dakloosheid uit eigen middelen zijn niet duidelijk. Deze worden onderzocht en uitgewerkt en in 2026 volgt er een voorstel waarover een besluit genomen moet worden in 2026. Parallel daaraan, bij voorkeur samen of via de gemeente Amsterdam, gaan de regiogemeenten in gesprek met de landelijke politiek en via de VNG over het al dan niet voortzetten van de aanpak om hier zo snel mogelijk helderheid over te krijgen. Het bovenstaande kan mogelijk impact hebben op de begroting van 2026 en de daarop volgende jaren. Met het oog op het bovenstaande maakt de gemeente Ouder-Amstel in 2026 en de jaren daarna verdere afspraken met de overige Amstelland-gemeenten en Amsterdam omtrent de woonvoorziening Wenckebachweg en andere woonvoorzieningen in de regio. Bestuurlijk is de wens uitgesproken om regionaal te onderzoeken wat de mogelijkheid is om binnen de geplande nieuwbouw plekken te creëren voor economisch daklozen en andere doelgroepen van de MOBW. Ondanks de ingewikkeldheid van dit vraagstuk. Amstelveen start in 2026 met een kleinschalig bouwproject met woonstudio's voor alleenstaande en gezinnen waarbij er rekening gehouden wordt met plekken voor (economisch) daklozen. In 2026 wordt hierover ook lokaal in Ouder-Amstel het gesprek gevoerd zodat bepaald kan worden of Ouder-Amstel ook kan bijdragen aan woningen voor (economisch) daklozen bij de bouw van de nieuwe kern.

Doelstellingen
Maatschappelijke opvang en beschermd wonen
<ul style="list-style-type: none"> In samenwerking met de overige regiogemeenten zijn de '10 Werkafspraken Thuis in de Wijk' (tussen gemeente en woningcorporaties omtrent voorkomen van dakloosheid) gestart in 2025 met de implementatie. Hiermee onderstrepen de betrokken gemeenten, woningcorporatie en zorgaanbieders de ambitie om kwetsbare groepen met een dringende behoefte aan huisvesting een passende plek in de wijk te bieden. In 2026 wordt verder gewerkt aan de implementatie. Tot die tijd is er een tijdelijke werkwijze opgesteld om een uitstroombmogelijkheid middels 'omklapwoningen' te bieden voor mensen die vanuit een beschermd wonen locatie willen terugkeren naar Ouder-Amstel, of een andere gemeente waar binding mee is, voor hun Begeleid Thuis traject.
Toezicht op naleving kwaliteitseisen maatwerkvoorzieningen
<ul style="list-style-type: none"> De GGD-Amsterdam voert, in zijn rol als Wmo toezichthouder, het wettelijk toezicht uit op de naleving van de kwaliteitseisen. Alle cliënten met een Wmo-voorziening ontvangen voor het cliëntervaringsonderzoek een vragenlijst waarin onderzoek wordt gedaan naar de toegang, kwaliteit en effect van de Wmo ondersteuning.

Wat mag het kosten?

WMO	R2024	B2025	B2026	B2027	B2028	B2029
Lasten	2.957	3.123	3.019	3.009	2.993	2.993
Baten	121	123	206	197	197	197
Saldo baten en lasten	-2.836	-3.000	-2.814	-2.813	-2.797	-2.797
Toevoegingen aan reserves	0	0	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	0	0
Saldo reserves	0	0	0	0	0	0
Saldo	-2.836	-3.000	-2.814	-2.813	-2.797	-2.797

Toelichting Financieel overzicht

LASTEN

De begroting 2026 blijft gelijk ten opzichte van de begroting 2025, met uitzondering van een aantal incidentele budgetten.

De belangrijkste (namelijk € 99.000 van het totale verschil van € 104.000) zijn de volgende:

- € 45.000 minder vanwege incidentele kosten in 2025 in verband met acute opvang binnen de MOBW-regeling van een gezin op verzoek van jeugdbescherming
- € 10.000 minder vanwege incidentele kosten in 2025 in verband met implementatie gemeentelijke webpagina van de urgentiewijzer
- € 44.000 bijstelling van de algemene bijdrage Duo+ in 2025

BATEN

De budgetten 2026 zijn ten opzichte van 2025 gestegen met € 83.000. De belangrijkste oorzaak is de volgende:

€ 79.000 meer vanwege oplopende inkomsten aan eigen bijdrage hulp bij huishouden in 2026 doordat er instroom is en bijna geen uitstroom. Daarnaast is er toename van het aantal hulpuren dat wordt gevraagd. Ook neemt de druk op deze voorziening toe doordat mensen moeilijker toegang krijgen tot de WLZ (Wet langdurige zorg).

Indicatoren Wmo Maatwerkarrangementen

Indicator	Eenheid	Periode	Ouder-Amstel	Nederland	Bron	Beschrijving
Wmo-cliënten met een maatwerk arrangement	% ten opzichte van aantal inwoners ¹	2024	7,6%	7,1%	CBS-Monitor Sociaal	Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo.

3.1.2 Jeugd

Ouder-Amstel wil dat kinderen en jongeren zo veilig en gezond mogelijk opgroeien en zo min mogelijk sociale-, economische- en/of psychosociale problemen ervaren. Daarom vinden we een sterk sociaal netwerk en het tijdig inzetten van passende hulp belangrijk. Dat doen we samen met de opvoeders/verzorgers en kinderen. We kijken dan ook nadrukkelijk naar het kind in diens eigen omgeving (gezin, school, vrije tijd, online).

Wat willen we bereiken en wat gaan we ervoor doen?

Speerpunt: Kwalitatief goede zorg

Doelstellingen
Adequate en betaalbare jeugdhulp is beschikbaar voor jeugdigen die dat nodig hebben
<ul style="list-style-type: none"> Adequate en betaalbare jeugdhulp is beschikbaar voor jeugdigen die dat nodig hebben. 2026 staat in het teken van verdere doorontwikkeling van het jeugdhulpstelsel voor de specialistische jeugdhulp. Er is nauwe samenwerking met de zorgaanbieders om in partnerschap te werken aan een duurzaam jeugdhulpstelsel, zodat jeugdigen de best passende hulp krijgen. We bewaken de beschikbaarheid van jeugdhulp door overleg tussen uitvoering, verwijzers, zorgaanbieders en beleid, en door monitoring van ontwikkelingen, cijfers en kosten. We continueren en ontwikkelen de samenwerking met de huisartsen en de praktijkondersteuner Geestelijke GezondheidsZorg Jeugd, met als doel om hulp tijdig, integraal en dichtbij in te zetten. In 2026 gaan we verder met de uitwerking van de Hervormingsagenda jeugd, in samenwerking met de andere gemeenten uit onze jeugdhulpregio. We zijn aan de slag met de implementatie van de instrumenten uit de Hervormingsagenda. Zoals de reikwijdte van de Jeugdwet, vermindering van administratieve lasten en doorontwikkeling van de wijkteamfunctie (met behulp van de ontwikkeling van Stevige Lokale Teams; meer (preventieve) hulp lokaal geboden worden ter voorkoming van ernstigere problematiek). We gaan door met de ontwikkeling naar het gebiedsgericht samenwerken. De kern van gebiedsgericht samenwerken is een betere samenwerking tussen de uitvoerende partijen die betrokken zijn bij de ondersteuning van een bepaald gezin en om de ondersteuning zo nabij mogelijk uit te voeren. Waar mogelijk voorkomen we het ontstaan van wachtlijsten.
De geboden jeugdhulp heeft het gevraagde resultaat
<ul style="list-style-type: none"> Het gezin staat centraal en dit is leidend bij het opstellen van zorgplannen. De gemeente monitort (vooral waar nodig) de voortgang van de zorg door contact met de ouders/jeugdige en betrokken zorgaanbieders. Er is nauwe samenwerking tussen gemeente en de aanbieders van de hoog specialistische jeugdhulp Amsterdam-DUO. Er wordt gezamenlijk geëvalueerd en in partnerschap gewerkt aan een duurzaam en houdbaar jeugdhulpstelsel waarin jeugdigen de hulp krijgen die zij nodig hebben.
Jeugdhulp blijft betaalbaar

¹ Ten opzichte van 2023 werd in 2024 in Ouder-Amstel een groter beroep gedaan op Wmo maatwerkvoorzieningen. Ook ten opzichte van het landelijk gemiddelde in 2024 werd er een groter beroep gedaan op voorzieningen. De uitgaven voor maatwerkvoorzieningen lag 9,2% hoger dan het landelijk gemiddelde, ook ten opzichte van vergelijkbare gemeenten liggen de uitgaven m.u.v. Amsterdam. Deze cijfers corresponderen met de jaarlijkse cumulatieve groei: van het aantal mensen die gebruik maken van Wmo maatwerkvoorzieningen en uitgaven, en dat er in toenemende mate meerdere voorzieningen worden aangevraagd.